

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ЮРКИНА Ксения Игоревна

**ИТОГИ ПРЕЗИДЕНТСТВА ФРАНСУА ОЛЛАНДА: СООТНОШЕНИЕ  
ОБЕЩАННОГО И ИСПОЛНЕННОГО**

**THE RESULTS OF FRANÇOIS HOLLANDE'S PRESIDENCY: THE BALANCE OF  
THE PROMISED AND FULFILLED**

Выпускная бакалаврская квалификационная работа  
по направлению 41.03.05 - «Международные отношения»

Научный руководитель -  
кандидат исторических наук,  
доцент И.В. Иванников

Студент:

Научный руководитель:

Санкт-Петербург

2017

## Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Предвыборная программа Франсуа Олланда и «Белая Книга по вопросам обороны и безопасности».....	9
1.1 «Восстановить экономику и финансы Франции» или предполагаемые трансформации в экономической сфере.....	11
1.2. Обещания в социальной сфере - «душа Франции – это равенство».....	14
1.3. «Возвышение голоса и ценностей Франции во всем мире» или обозначенные изменения во внешней политике.....	16
1.4 Изменение внешнеполитических векторов в рамках «Белой книги по вопросам обороны и национальной безопасности».....	18
Глава 2. Реализованные реформы за 2012-2017 гг. ....	22
2.1. Преобразования во внутривнутриполитической сфере.....	22
2.2 Реализованные обещания на внешнеполитической арене.....	28
Глава 3. Неисполненные обещания Франсуа Олланда.....	43
3.1 Неосуществленные преобразования на социально-экономическом направлении.....	43
3.2 Нереализованные шаги во внешнеполитической сфере.....	49
Заключение.....	53
Список использованных источников и литературы.....	57
Список сокращений.....	66

## Введение

В настоящее время систему международных отношений невозможно представить без активного участия Франции - ядерной державы, члена Совета Безопасности ООН; ее внешняя и внутренняя политика представляет собой особый интерес, особенно в условиях современных реалий и угроз. Президентские выборы и смена президента предопределяет и смену направлений и векторов французской политики, что оказывает влияние не только на французских граждан, но и на межгосударственные отношения в целом.

6 мая 2012 года Франсуа Олланд одержал победу над своим главным соперником – действующим президентом, представителем неоголлистского «Союза за народное движение» Николя Саркози, собрав 51, 64% голосов<sup>1</sup>. Это означало, что во второй раз левые взяли в свои руки штурвал управления Пятой Республикой (после президентства социалиста Ф. Миттерана (1981-1995). Впервые в истории V Республики социалисты одновременно выиграла президентские выборы и получили большинство мест в Национальной Ассамблее (Французская социалистическая партия - ФСП одержала убедительную победу с результатом 40.91%<sup>2</sup>). Исходя из этого, можно было по праву утверждать, что в жизни Франции наступил новый этап развития.

В своей предвыборной программе «Изменения – это сейчас. Мои 60 обещаний Франции» («Le changement c'est maintenant. Mes 60 engagements pour la France») Олланд уделил внимание в основном внутренним вопросам -53 пункта против 7 пунктов, касающихся внешней политики. Эта диспропорция во многом объясняется тем кризисным положением, в котором находилась Франция после экономического кризиса 2008 года с нулевым экономическим ростом, большим бюджетным дефицитом, а также идеологическими представлениями Президента, так как будучи социалистом, он не мог не освятить планируемые изменения, направленные на достижение равенства и справедливости во французском обществе.

В последних 7 пунктах он заявил о важности укрепления позиций Франции на мировой арене и необходимость вывода войск из Афганистана, тем самым обозначив приоритетность именно этих семи направлений внешней политики. Однако политические

---

<sup>1</sup> Résultats de l'élection présidentielle 2012 //le site du Ministère de l'Intérieur URL: ([http://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Presidentielles/elecresult\\_\\_PR2012/\(path\)/PR2012/FE.html](http://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Presidentielles/elecresult__PR2012/(path)/PR2012/FE.html), (дата обращения: 23.0.2017)

<sup>2</sup> Résultats des élections législatives 2012//le site du Ministère de l'Intérieur URL:[http://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult\\_\\_LG2012/\(path\)/LG2012/FE.html](http://www.interieur.gouv.fr/Elections/Les-resultats/Legislatives/elecresult__LG2012/(path)/LG2012/FE.html), (дата обращения: 23.02.2017)

реалии показали, что этими векторами внешняя политика Франции не ограничилась (события в Мали, Франко-Израильские отношения, террористические атаки, сирийский кризис)

Угрозы и вызовы, стоящие перед французским обществом и миром, вынудили Верховного Главнокомандующего пересмотреть или сменить акценты в некоторых внешнеполитических векторах, что отразилось в опубликованной правительством Франции (29 апреля 2013 года) «Белой книге по вопросам обороны и национальной безопасности» («Livre Blanc. Défense et sécurité nationale»), декларирующей основные принципы оборонной доктрины страны и направления военного строительства Франции на период 2014-2025 годов. В документе подчеркивается необходимость сохранения развития вооруженных сил Франции в сторону интервенционных задач и возможностей, но при этом прописывается значительные сокращения численности вооруженных сил, а также необходимость укрепления отношений с НАТО и ЕС.

За прошедшие 5 лет Франсуа Олланд пытался реализовать все обозначенные им обещания, часть заявлений была воплощена в жизнь, другая - так и осталась на бумаге. Тем не менее, Франсуа Олланд завершает свою политическую деятельность в качестве Президента V Республики, обновив при этом рекорд антипопулярности-13%<sup>3</sup>, что позволяет провести полный анализ результатов его деятельности, оценить его достижения и неудачи.

В преддверии президентских выборов во Франции данное исследование приобретает еще большую актуальность, так как оно позволяет оценить то наследие, которое оставит после себя Лидер социалистов и с которым придётся столкнуться новоизбранному президенту V Республики. Более того, изучение деятельности Франсуа Олланда во многом поможет объяснить логику происходившей президентской борьбы, расстановку сил и популярность\непопулярность определённых кандидатур.

Таким образом, **целью** данной работы является подведение итогов внутривнутриполитической и внешнеполитической деятельности французского президента с точки зрения заявленных им обещаний и направлений в доктринальных документах и их реализации на практике (предвыборная программа и «Белая книга»).

---

<sup>3</sup> Les indices de popularité. //Institut français d'opinion publique -IFOP URL: [http://www.ifop.com/?option=com\\_publication&type=poll&id=2847](http://www.ifop.com/?option=com_publication&type=poll&id=2847), (дата обращения: 23.02.2017)

Для достижения поставленной цели были определены следующие **задачи**:

1. детально изучить предвыборную программу Франсуа Олланда и «Белую книгу»,
2. рассмотреть внешнеполитические и внутривнутриполитические направления, реализованные Президентом за 5- летний период нахождения у власти,
3. обозначить неисполненные обещания и заявления Франсуа Олланда в социально-экономической и внешнеполитической сферах.

При написании работы был использован широкий спектр источников, который можно разделить на несколько групп. Первая группа включает в себя сами доктринальные документы - предвыборная программа Франсуа Олланда<sup>4</sup>, где строго по пунктам были расписаны его планы касаясь внутривнутриполитических и внешнеполитических преобразований во Франции и «Белая Книга»<sup>5</sup>, определяющая основные направления развития безопасности и обороны V Республики, предопределяющая взаимоотношения с блоком НАТО и ЕС. Вторая группа содержит официальные документы V Республики, которые публикуются на официальных сайтах Правительства Франции, Елисейского дворца, Национальной Ассамблеи, Сената, государственной платформе, содержащей все правовые документы (Legifrance). Благодаря этим сайтам удалось получить доступ к речам Президента, законопроектам, декретам, соглашениям, интервью, отчетам о заседаниях и дебатах и другим первоисточникам для дальнейшего анализа, что помогло детально разобраться в ходе тех или иных реформ. Третью группу составляют официальные сайты- Французский институт общественного мнения (Institut français d'opinion publique-IFOP) и Национальный институт статистики и экономических исследований (L'Institut national de la statistique et des études économiques - Insee), которые предоставили ценные статистические данные, в первом случае - отношение французов к тому или иному вопросу (в частности, рейтинг одобрения Франсуа Олланда), во втором – экономические показатели ВВП, госдолга, бюджетного дефицита, уровень безработицы, что облегчило анализ, главным образом, экономических преобразований.

Среди литературы можно выделить монографии и статьи как российских, так и зарубежных авторов. Среди российских исследователей хочется отметить Звереву Т.В. –и ее монографию «Внешняя политика современной Франции»<sup>6</sup>, Автор в своей монографии рассматривает трансформацию внешней политики Франции с начала XXI века, при этом

---

<sup>4</sup> Programme électoral officiel de François Hollande “Le changement c’est maintenant. Mes 60 engagements pour la France”, 2012

<sup>5</sup> Livre Blanc. Défense et sécurité nationale, 2013

<sup>6</sup> Зверева Т.В. «Внешняя политика современной Франции» - М., 2014 С. 280

посвящая большую часть политике Н. Саркози, однако, тем не менее, затрагивая некоторые направления, осуществляемые Франсуа Олландом, в частности франко-американские отношения, объясняя логику несоответствия между заявлениями Президента и его реальными действиями по отношению к Североатлантическому Альянсу. Также работы П. Тимофеева «Выборы во Франции или социалисты 30 лет спустя»<sup>7</sup> и Е. С. Шпуги «Смена политической ориентации (президентские выборы 2012 года)»<sup>8</sup> предоставили ценную аналитическую информацию относительно президентских и парламентских выборов во Франции в 2012 году, заключая в себе статистические данные, а также исследование причин победы Франсуа Олланда. Особое место среди специалистов, занимающихся внутренней и внешней политикой Французской Республики занимает Ю. И. Рубинский, который в своей статье «Президентский дебют Франсуа Олланда»<sup>9</sup> рассматривает соотношение обещанного и исполненного спустя год нахождения Президента у власти, делая основной акцент на экономическую сферу. Медведев Е. в своей статье «Олландина: Туманное социалистическое будущее Пятой республики»<sup>10</sup> дает прогнозы относительно реальных возможностей Франсуа Олланда исполнить все декларируемые обещания. Что касается зарубежных авторов, то здесь интерес к внутренним аспектам политики Франсуа Олланда несколько выше. Статья «François Hollande After One Year. The Silent Reformer or Lost in Reform?»<sup>11</sup> английского публициста из Policy Network Рено Филайе рассматривает деятельность Президента за один год с 2012 по 2013 года на основе его предвыборной программы (большая часть посвящена внутренней сфере), дает оценку промежуточным результатам за год нахождения у власти. Следует упомянуть монографию Гастона Дюпона «Réflexions sur la situation économique de la France de 1945 à 2013»<sup>12</sup>, где автор анализирует изменения в экономике Франции с 1945 по 2013, дает оценку первым попыткам Франсуа Олланда реализовать экономические обещания, а также статью Жиль Бернай. «Mariage homosexuel,

---

<sup>7</sup> Тимофеев П. Выборы во Франции или социалисты 30 лет спустя //Мировая экономика и международные отношения. – 2013. №1.- С.69

<sup>8</sup> Шпуга Е. С. Смена политической ориентации (президентские выборы 2012 года)//Вестник Московского университета.-2012 №4. – С. 205

<sup>9</sup> Рубинский Ю. И. «Президентский дебют Франсуа Олланда»// Современная Европа. 2013. №2 (54). С. 20-33.

<sup>10</sup> Медведев Е. Олландина: Туманное социалистическое будущее Пятой республики //РБК-15.05.2012 URL: <http://top.rbc.ru/politics/15/05/2012/650406.shtml>, (дата обращения: 12.02.2014)

<sup>11</sup> Renaud Thillaye «François Hollande After One Year. The Silent Reformer or Lost in Reform?»// Policy Network- 02.05.2013, С. 14 URL: <file:///C:/Users/Matrix/Downloads/Hollande%20-%20silent%20reformer.pdf> (дата обращения 05.04.2017)

<sup>12</sup> Gaston Dupont. Réflexions sur la situation économique de la France de 1945 à 2013 Р. 223 URL:<https://books.google.ru/books?id=PE9TBgAAQBAJ&pg=PA223&lpg=PA223&dq...> (дата обращения: 12.03.2017)

homoparentalité et adoption»<sup>13</sup>, где автор дает свою оценку реформе по легализации однополых браков. Третья категория литературы представляет собой публицистические статьи, полученные из французских периодических изданий – Le Figaro, Le Monde, Le Point, France 24, La Liberation, Le Parisien, где отражаются конкретные мнения французов, политиков, общественных деятелей, в целом, реакция населения на ход проводимых реформ. Знакомство с материалами данных СМИ стало возможно благодаря соответствующим интернет-сайтам. Подводя итог обзору изученной литературы, хочется отметить, что среди российских исследователей интерес непосредственно к внутренней политике Франсуа Олланда небольшой, основная часть статей посвящена выборам 2012 года, его предвыборной программе и французским социалистам в целом, а также внешней политике Франции – данной тематикой занимается вышеупомянутая Т. В. Зверева, зарубежные специалисты так же уделяли внимание либо конкретным аспектам его деятельности, либо ограничивались определенным временным периодом (в основном анализ за год нахождения у власти).

Работа представляет собой интегрированное инновационное исследование итогов президентства Франсуа Олланда. До сегодняшнего дня пока как на российском, так и на зарубежном уровне не было проведено комплексного обобщающего исследования политики Франсуа Олланда с точки зрения данных им обещаний в доктринальных документах, по сути, эта работа – первый анализ такого рода.

Данная работа представляет собой вклад в развитие отечественного франковедения. Содержание и основные выводы могут послужить основой для дальнейших исследований в области международных отношений, политологии, исследований французской направленности. Работа несет в себе ценность для исследователей, занимающихся французской проблематикой, деятельностью Партии Социалистов или Франсуа Олланда в частности. Она позволяет оценить всю деятельность Президента за 5-летний срок нахождения у власти и проанализировать положение Франции как в рамках ее границ, так и за ее пределами.

При написании работы использовался по большей части метод компаративного анализа при сравнении обещанного в доктринальных документах и исполненного на практике, метод классификации, которые позволили упростить процесс исследования, разбив на несколько категорий направления внутренней (социальная, экономическая

---

<sup>13</sup> Gilles Bernheim. Mariage homosexuel, homoparentalité et adoption C 6-13 URL: <http://archeologie-copier-coller.com/wp-content/uploads/2013/04...>, (дата обращения: 23.02.2017)

сфера) и внешней политики Президента, метод анализа литературной и источниковой базы, анализа нормативно-правовой документации, в частности законов, декретов и деклараций.

Некоторые результаты данного исследования уже были апробированы в виде публикаций в научных журналах – Modern Science (ISSN 2414-9918 №7, 2016 С. 96-98) и Высшая школа (ISSN 2409-1677 №15, 2016 С.42-45), в сборнике статей победителей VI Международного научно-практического конкурса «Лучшая студенческая статья 2017» (ISBN: 978-5-9909939-2-12017, 2017 С. 283-286), а также на дискуссионной площадке по результатам научной конференции "Научный диалог: вопросы социологии, политологии, философии и истории" (Юркина К. И. Внешняя политика Франсуа Олланда – обещанное и исполненное/ К. И. Юркина // Научный диалог: вопросы социологии, политологии, философии и истории. URL: [https://interactive-plus.ru/ru/article/111955/discussion\\_platform](https://interactive-plus.ru/ru/article/111955/discussion_platform)).

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования. Работа включает в себя введение, три главы, разбитые на подпункты и заключение. Введение раскрывает актуальность, новизну, цель, задачи и методы исследования, раскрывает теоретическую и практическую значимость работы, включает в себя анализ источниковой базы и литературы. В первой главе рассматриваются заявления-обещания Франсуа Олланда по сферам (экономическая, социальная, внешняя), закрепленные в его предвыборной программе «Изменения – это сейчас. Мои 60 обещаний Франции», отдельный подпункт посвящен направлениям во внешнеполитической сфере, обозначенным в «Белой книге». Во второй главе раскрывается содержание претворенных в жизнь реформ во внутренней и внешней политике. Третья глава посвящена тем направлениям, которые реализовать не удалось вообще или в частичной мере. В заключении подводятся итоги исследования, формулируются окончательные выводы по обозначенной теме.



## Глава 1. Предвыборная программа Франсуа Олланда и «Белая Книга по вопросам обороны и безопасности»

«Я выдвигаюсь в кандидаты на президентских выборах с целью восстановить доверие к французам и инициировать прогресс. Я хочу восстановить Францию, поправить ее финансовое и экономическое положение. Я готовился к этой миссии на протяжении жизни, посвященной общественному благу... Наша страна нуждается в преобразованиях, ответственных преобразованиях. Быть Президентом Республики – это посвятить себя общественным интересам, это продолжать многовековую историю нашей страны, которая так часто освещала мировую историю. Быть Президентом Республики - это демонстрировать достоинство везде и во всех действиях, что и требует должность президента»<sup>14</sup> - так начинает свою предвыборную речь 22 января 2012 года в Ле Бурже Франсуа Олланд.

Ввиду отсутствия возможности похвастать харизмой, такой как у Николя Саркози, весьма логично, что тогдашний кандидат решил сосредоточить все внимание на своей программе и формировании имиджа скромного и близкого к народу человека. Его советник Эван Мишель Сапэн (бывший министр экономики и финансов Франции в кабинете Б.Казнева) в канун выборов признавался: «Год назад ни один француз не мог бы ответить, что ему известно о позиции Олланда по тому или иному вопросу»<sup>15</sup>. Именно акцент на предвыборную кампанию и программу принес свои плоды. В декабре 2011 г. французы назвали будущего президента наиболее близким к нуждам народа кандидатом – 50% (у Саркози – 24%), наиболее компетентным – 42% (у Саркози – 41%) и обладающим наибольшим объединительным потенциалом – 47% (у Саркози – 32%)<sup>16</sup>. Таким образом, Олланд по каждому из выше обозначенных параметров переигрывал Саркози. В отличие от последнего, Олланд выстроил свою стратегию, играя на опережение: уже в конце января 2012 г. он сформулировал свою программу «Изменения – это сейчас. Мои 60 обещаний Франции», включающую 60 предложений в самых разных сферах. Также Франсуа Олланд заявил, что в случае победы он станет «Нормальным Президентом» («Monsieur Normal»), имеющим неискушенные вкусы, предпочитающим традиционный

---

<sup>14</sup> François Hollande - Discours du Bourget - 22 janvier 2012 URL: <https://www.youtube.com/watch?v=up62HaC6cFI> (дата обращения: 18.03.2017)

<sup>15</sup> Франсуа Олланд. Первая битва// Общественно-политический журнал «Планета».- май 2012 URL: <http://planeta.by/article/1023>, (дата обращения: 15.02.2014)

<sup>16</sup> Тимофеев П. Выборы во Франции или социалисты 30 лет спустя //Мировая экономика и международные отношения. – 2013. №1.- С.69

образ жизни, чувствующим нужды простого народа, таким образом, он подчеркивал свою скромность. Весьма интересно, что французские политологи отмечают, что кампания Олланда по существу напоминала предвыборную кампанию другого социалиста, Ф. Миттерана, в 1981 г, который аналогично выдвинул «110 предложений». Как и Ф. Миттеран, Ф. Олланд провел свою первую встречу с избирателями в театре Рутебеф в Клиши, а последнюю предвыборную встречу — в Тулузе. Ф. Олланд применял те же жесты, имитировал походку и голос Ф. Миттерана, использовал те же слова. Как отмечает специалист в области коммуникации Режиc Лефевр, «в Олланде очень много от Миттерана. Очевидно, что он стремится показать себя его наследником, преемником»<sup>17</sup>.

Белая книга по обороне и национальной безопасности была опубликована Президентом 29 апреля 2013 г.<sup>18</sup>. Этот документ определяет стратегическое направление Франции на ближайшие пятнадцать лет.

По утверждению Франсуа Олланда, «контекст международных отношений значительно изменился по сравнению с 2008 годом. Европа усилено интегрируется в экономическом и финансовом направлении, но за счет значительных издержек среди главных членов Союза, США свертывают свою военную активность и пересматривают свои приоритеты. Развивающиеся страны, а именно Китай, начали стремиться к сбалансированной экономике для удовлетворения нужд среднего класса. Наконец, арабский мир вошел в новую фазу развития, фазу надежд и одновременно рисков, достаточно вспомнить Сирийскую катастрофу. В то же время, угрозы, обозначенные в 2008 году- терроризм, кибератаки, распространение ядерного оружия, эпидемии, технологические катастрофы- еще усилились. Франция вовлечена на международную арену в соответствии со своими интересами и ценностями. Она действует в тесном сотрудничестве со своими европейскими партнерами-союзниками, при сохранении за собой возможности выдвижения собственной инициативы»<sup>19</sup> (в последней фразе явно прослеживается наследие Генерала де Голля- идея независимости Франции от внешних партнеров). Именно в таком изменившемся контексте было принято решение принять новую Белую книгу, чтобы ответить на угрозы, вставшие перед Францией и всем миром, чтобы адаптироваться к такому волатильному состоянию международных дел. «Франция

---

<sup>17</sup> Шпуга Е. С. Смена политической ориентации (президентские выборы 2012 года)//Вестник Московского университета.-2012 №4. – С. 205

<sup>18</sup> Le Livre blanc 2013 rendu public //Le site officiel du Ministère de la defense URL: <http://www.defense.gouv.fr/actualites/la-reforme/livre-blanc-2013>, (дата обращения: 15.03.2016)

<sup>19</sup> Livre Blanc. Défense et sécurité nationale, 2013 P.7-8

готова взять на себя ответственность за действия на международной арене, как сделала Она это в Мали»<sup>20</sup>.

Таким образом, именно в вышеупомянутых доктринальных документах отразились основные вектора внутренней и внешней политики Франсуа Олланда.

### **1.1 «Восстановить экономику и финансы Франции» или предполагаемые трансформации в экономической сфере**

Экономический кризис, охвативший весь мир в 2008 году, оказал непосредственное влияние на экономическое состояние Франции, страдающей от роста цен на энергоносители, повышения уровня безработицы, государственного внешнего долга (в 2012 году, долг достиг рекордного уровня в 90,2% ВВП)<sup>21</sup>, нулевого экономического роста, снижения объемов ВВП. Беря все вышеперечисленное во внимание, Франсуа Олланд понимал, что значительный акцент необходимо сделать на экономических вопросах, уделив им достаточное внимание.

Олланд намеревался бороться с миром финансов. «Финансы взяли под свой контроль экономику, общество и даже наши жизни»<sup>22</sup>, - утверждал кандидат. В рамках борьбы с этим врагом лидер социалистов, в частности, анонсировал принятие закона, предписывающего банкам Франции строго разграничивать кредитную деятельность и спекулятивные операции. Согласно программе, предполагалось введение налога на финансовые транзакции и принятие закона, запрещающего французским компаниям пользоваться свободными от налогов зон - «налоговыми гаванями» (в соседних Бельгии, Люксембурге, Швейцарии). Планировалось также поднять налог на доходы физических лиц, а именно 45% для лиц, получающих свыше 150 тыс. евро в год, и 75% для лиц, зарабатывающих более 1 миллиона евро, введя прогрессивную шкалу для этого фискального сбора<sup>23</sup> – наверное, одна из самых обсуждаемых мер, вызвавшая широкую полемику во французском обществе. Одновременно Лидер левого крыла собирался сократить почти на 30% должностной оклад президента (удвоенный Саркози), министров, депутатов<sup>24</sup>. В основном за счёт этих двух только что перечисленных мер тогдашний

---

<sup>20</sup> Livre Blanc. Défense et sécurité national, 2013 P. 8

<sup>21</sup> Les français et la reduction de la dette et des deficits publics // Institut français d'opinion publique -IFOP URL: [http://www.ifop.com/?option=com\\_publication&type=poll&id=2210](http://www.ifop.com/?option=com_publication&type=poll&id=2210), (дата обращения: 12.02.2014)

<sup>22</sup> Programme électoral officiel de François Hollande “Le changement c’est maintenant. Mes 60 engagements pour la France”, 2012 - P. 2

<sup>23</sup> Ibid P.15

<sup>24</sup> Ibid P. 32

кандидат прогнозировал покрыть государственный дефицит. Помимо всего прочего, Олланд объявил о возможности создания специального банка для поддержки французских производителей, чтобы поднять промышленный потенциал страны и стимулировать конкурентоспособность французской экономики на мировом рынке. Ф.Олланд неоднократно утверждал, что именно «средний и малый бизнес может стать локомотивом новой Франции»<sup>25</sup>, поэтому президент заявил о намерении создать все условия для развития указанного сектора, наладить систему государственных дотаций для бизнесменов, снизить налоги для средних и малых фирм соответственно. В то же время налоги на крупные предприятия и банки предполагалось увеличить<sup>26</sup>.

Пункты 41 и 42 раскрывали положения, касающиеся сокращения зависимости от ядерной энергетики с 75 до 50% к 2025 году (в отличие от Саркози, который поддерживал идею развития ядерных реакторов); а также создания предприятий, работающих на возобновляемых источниках энергии с целью улучшения состояния окружающей среды и борьбы с глобальными экологическими проблемами. В рамках этого было предложено закрыть самую старую из ныне действующих атомных станций в Фессенгейме, уменьшить выбросы парниковых газов в атмосферу, ввести прогрессивные тарифы в сфере водо-, газо-, электроснабжения<sup>27</sup>. При этом он был не намерен отказываться и от бюджетной дисциплины и рассчитывал снизить бюджетный дефицит до 3% к 2013 году, до 2.3% к 2014 и такими темпами вернуться к бездефицитному бюджету к 2017 г.<sup>28</sup>. Президент также видел поддержку новых цифровых технологий в качестве нового рычага роста экономики<sup>29</sup>.

Также следует отметить, что в контексте кризиса весной 2012 каждый третий француз (32%-39%)<sup>30</sup> боялся потерять работу в ближайшие месяцы. Этот страх становился все более значительным, так как перспективы найти работу в кризисной ситуации казались все более призрачными. Безработица во Франции не прекращала своего роста с середины 2011 года, поэтому данная проблема волновала каждого жителя страны. В связи с этим предложения, нацеленные на противостояние с этим «врагом», являлись своего

---

<sup>25</sup> Медведев Е. Олландина: Туманное социалистическое будущее Пятой республики //РБК-15.05.2012 URL: <http://top.rbc.ru/politics/15/05/2012/650406.shtml>, (дата обращения: 12.02.2014)

<sup>26</sup> Programme électoral officiel de François Hollande “Le changement c’est maintenant. Mes 60 engagements pour la France”, 2012 - P. 8

<sup>27</sup> Ibid P.28

<sup>28</sup> Ibid P.11

<sup>29</sup> Ibid P.8

<sup>30</sup> Les français et le chômage// Institut français d'opinion publique -IFOP URL: [http://www.ifop.com/?option=com\\_publication&type=poll&id=1770](http://www.ifop.com/?option=com_publication&type=poll&id=1770), (дата обращения: 12.02.2014)

рода козырем в предвыборной кампании. Будущий президент обещал создать для молодежи 150 тыс. «рабочих мест будущего», (в социальной и экологической сферах) финансируемых на 75% государством, ввести 500 тысяч контрактов для молодого поколения, так называемый «контракт поколения»<sup>31</sup>. За пять лет правления он намеревался увеличить число работников в сфере образования на 60 тысяч, что обошлось бы, по разным оценкам, в сумму от 1,7 до 1,9 млрд. евро<sup>32</sup>. Именно молодежь, резюмировал политик, должна стать главным приоритетом для правительства. «Если я получу президентский мандат, о его успешности можно будет судить только по одному критерию - если в 2017 году молодежь станет жить лучше. Изменить их жизнь - главная задача для меня»<sup>33</sup>.

В своей предвыборной программе Лидер социалистов коснулся и модели развития заморских территорий, пообещав привлекать на данные территории инвестиции, бороться против власти монополий, улучшать условия для развития и образования молодежи; для реализации данных целей было заявлено о намерении создать специальное министерство по делам заморских территорий, подотчетное Премьер-Министру<sup>34</sup>.

Подытоживая, Ф. Олланд декларировал широкий спектр действий в экономической сфере, показав свою реальную озабоченность положением экономики страны, однако осветил он их поверхностно, не указав ни конкретных шагов, ни определённого плана действий. Специалисты подозревали, что большинство этих мер так и останутся на бумаге в связи с банальным отсутствием денег. По оценкам экспертов, только в создание рабочих мест будущего понадобилось бы вкладывать 3,2 млрд. евро в год, тогда как объявленный налог в 75% мог бы принести в казну, по разным источникам, 200-600 млн. евро в год<sup>35</sup>.

---

<sup>31</sup> Programme électoral officiel de François Hollande "Le changement c'est maintenant. Mes 60 engagements pour la France", 2012 - P.24

<sup>32</sup> Зверева Т. «Итоги президентских выборов и внешняя политика Франции»// Международная жизнь.- 2012. №5 С.77.

<sup>33</sup> Programme électoral officiel de François Hollande "Le changement c'est maintenant. Mes 60 engagements pour la France", 2012 P.2

<sup>34</sup> Ibid P. 21

<sup>35</sup> Зверева Т. «Итоги президентских выборов и внешняя политика Франции»// Международная жизнь.- 2012. №5 С.79.

## 1.2. Обещания в социальной сфере - «душа Франции – это равенство».

Исходя из идеологических взглядов Ф. Олланда, было понятно, что достаточно большая часть предвыборной кампании и программы будет посвящена социальной сфере, где все новации в идеале будут направлены на равенство, справедливость, повышение уровня жизни.

Прежде всего, кандидат пообещал покончить с несправедливостью и смягчить принятый Николя Саркози закон об увеличении пенсионного возраста до 62 лет: французы, которые начали работать в 18 лет, смогут уходить на пенсию, как и раньше в 60 лет<sup>36</sup>. Кандидат гарантировал размещение детей до 3 лет в детском саду<sup>37</sup>. Будущий президент анонсировал постройку 2.5 млн. квартир за пять лет, в том числе 150 тыс. квартир в категории «социальное жилье»<sup>38</sup>.

В своей программе Лидер социалистов заявил: "У каждой страны есть душа. Душа Франции - это равенство. Я буду вести непримиримую борьбу против всех форм дискриминации"<sup>39</sup>, и весьма логично, что Франсуа Олланд ратовал за узаконивание однополых браков и предоставление гомосексуальным парам равных прав, включая право усыновлять детей; а также стремился узаконить женщин и мужчин в правах (возрождение министерства по правам женщин и предоставление равных прав для обоих полов при приеме на работу). Хочется отметить, что социалист обязался ратифицировать европейскую хартию региональных языков и языков нацменьшинств, предоставить право голосовать на местных выборах иностранцам, законно проживающим на французской территории не менее 5 лет, тогда как его главный соперник – Николя Саркози - высказывался категорически против такого нововведения.

На посту президента Социалист планировал увеличить инвестиции в сфере научных исследований, развивать взаимоотношения с иностранными научно-исследовательскими центрами и учебными заведениями<sup>40</sup>, что способствовало бы обмену научного опыта, а также укреплению партнерских отношений между учеными и студентами.

---

<sup>36</sup> Programme électoral officiel de François Hollande "Le changement c'est maintenant. Mes 60 engagements pour la France", 2012 - P.16

<sup>37</sup> Ibid P. 28

<sup>38</sup> Programme électoral officiel de François Hollande "Le changement c'est maintenant. Mes 60 engagements pour la France", 2012 P. 18

<sup>39</sup> Ibid P.21

<sup>40</sup> Ibid P.8

Особое внимание в программе было уделено вопросам внутренней безопасности: здесь планировалось увеличить средства на обеспечение безопасности, расширить штат полиции и жандармерии<sup>41</sup>. Принимая во внимание тот факт, что в соседних странах Европы, производились сокращения финансирования органов правопорядка, данная инициатива вызвала противоречивую реакцию.

В сфере здравоохранения Франсуа Олланд ратовал за обновление всей системы с дальнейшим укреплением больниц как государственных институтов. Более того, кандидат намеревался улучшить систему распределения медицинских кадров во избежание нехватки медицинских работников в конкретных регионах, а также намеревался увеличить количество центров здоровья в непосредственной близости от каждого населенного пункта<sup>42</sup>. Помимо всего прочего, Лидер социалистов заявлял о своем намерении обеспечить каждому французу доступ к медицинскому обслуживанию путем снижения цен на лекарственные средства, а также путем аннулирования взноса (30 €) для получения государственной медицинской помощи (l'Aide Médicale d'Etat), которая позволяет получить бесплатный доступ к медицинскому обслуживанию на территории Республики в течение одного года лицам без вида на жительство, проживающим во Франции не менее 3 месяцев, доход которых за последние 12 месяцев не превышает 8563,16-9631 €<sup>43</sup>. Нельзя не отметить обещание № 21, вызвавшее бурные споры и полемику, которое касается легализации медикаментозной эвтаназии. Как заявил Олланд: «Каждый совершеннолетний человек, страдающих от неизлечимой болезни, причиняющей ему физические и моральные страдания, имеет право уйти из жизни достойно»<sup>44</sup>.

Кандидат не обошел вниманием и людей с ограниченными возможностями, заявив, что он усилит санкции по отношению к тем предприятиям, местным сообществам, которые не соблюдают 6% правило<sup>45</sup> - проявление позитивной дискриминации (в штате предприятий 6% должно быть предусмотрено для людей с ограниченными возможностями).

---

<sup>41</sup> Programme électoral officiel de François Hollande “Le changement c’est maintenant. Mes 60 engagements pour la France”, 2012 P.34

<sup>42</sup> Ibid P 17

<sup>43</sup> Aide médicale de l'État (AME) //le site officiel de l'administration française URL: <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F3079> (дата обращения: 18.03.2017)

<sup>44</sup> Programme électoral officiel de François Hollande “Le changement c’est maintenant. Mes 60 engagements pour la France”, 2012 P. 18

<sup>45</sup> Ibid P 22.

Блок предложений касался развития транспортной системы на территории Франции. Франсуа Олланд высказался за увеличение транспортных сетей и маршрутов<sup>46</sup>, чтобы обеспечить доступ граждан из самых удаленных населенных пунктов к рабочим местам, школам, больницам и другим инфраструктурным элементам.

Обобщая, социальным преобразованиям, восстановлению «социальной справедливости», повышению уровня жизни населения Франсуа Олланд посвятил основную часть своей предвыборной программы, причем эти социальные обещания касались различных сфер и направлений: от вопросов здравоохранения и пенсионного возраста до вопросов реализации прав гомосексуалистов и расширения социального жилищного фонда. Возможно, благодаря такому акценту на социальный элемент Франсуа Олланд воспринимался как кандидат близкий к нуждам народа, что и обеспечило ему перевес во время президентской гонки, но с другой стороны, предопределило ту ответственность и те завышенные ожидания со стороны электората, с которыми столкнулся новоизбранный президент, вступая в свою должность.

### **1.3. «Возвышение голоса и ценностей Франции во всем мире» или обозначенные изменения во внешней политике**

Внешнеполитические инициативы отражены всего лишь в семи пунктах (11, 12, 13, 57, 58, 59, 60)<sup>47</sup>. Франсуа Олланд, характеризующий себя как наследник «европеизма» Миттерана и Делора первый блок внешнеполитических обещаний направил непосредственно на реформирование Евросоюза. В центре его предвыборной концепции лежала идея использования различных европейских финансовых инструментов для придания дополнительного импульса развитию французской и в целом европейской экономики. Три обещания затрагивают политику евростроительства и реформ в рамках ЕС. Франсуа Олланд заявил о том, что необходимо принять обновленный пакт ответственности, управления и роста для выхода из назревавшего европейского кризиса. Наряду с этим Олланд призвал ЕС несколько пересмотреть роль Европейского Центрального банка, отметив, что ЕЦБ должен сохранять свою самостоятельность, он

---

<sup>46</sup> Programme électoral officiel de François Hollande “Le changement c’est maintenant. Mes 60 engagements pour la France”, 2012 P.21

<sup>47</sup> Ibid P. 12, 13, 36, 37



вместе с тем считал необходимым расширить его функции для того, чтобы также стимулировать экономический рост и борьбу с безработицей. Для этого надо обязать ЕЦБ, в случае необходимости, рефинансировать Европейский фонд финансовой стабильности. Также Президент предлагал создать евро-облигации с целью финансирования крупномасштабных программ, которые, как предполагалось, должны были стимулировать рост всей экономики ЕС<sup>48</sup>.

Европе угрожала застой, безработица неуклонно росла, поэтому роль ЕС не должна была сводиться только к принятию мер бюджетной экономии. Необходимо было, прежде всего, стимулировать экономический рост, широко используя для этого, в том числе и возможности ЕС. По мнению Олланда, назрел пересмотр согласованного и подписанного на саммите в марте 2012 года Бюджетного пакта и проведение новых переговоров. Таким образом, в ходе своей предвыборной кампании Олланд поставил под вопрос Бюджетный пакт – одно из главных достижений 2011 года не только его предшественника на посту президента, но и Европейского союза в целом. В связи с этим в 12 пункте было предложено принять новую версию бюджета на 2014-2020 года в «пользу больших проектов будущего»<sup>49</sup>, создавая новые финансовые инструменты для реализации промышленных инновационных программ, особенно в сфере зеленых технологий (уже здесь проявляется интерес к экологической политике) и железнодорожного товарного транспорта. Пункт 13 затрагивает создание новой торговой политики, которая установила бы препятствия всем формам недобросовестной конкуренции, а также пересмотр международной монетарной системы в сторону более сбалансированного соотношения по отношению к доллару и юаню на саммите G20.

Второй блок обещаний, направленный на «возвышение голоса и ценностей Франции во всем мире»<sup>50</sup>, связан непосредственно с обороной Франции и ее действиям на международной арене. 57 пункт раскрывает положения по созданию Мировой Организации по охране окружающей среды и должному управлению процессами глобализации. Подчеркивается необходимость поддерживать связи с крупными развивающимися странами (Китай, Индия, Бразилия). Также Олланд выступает за реформирование Совета Безопасности ООН в сторону его расширения, где Франция сохранит свое место и право вето. Согласно 58 обещанию, Франция должна прекратить

---

<sup>48</sup> Programme électoral officiel de François Hollande “Le changement c’est maintenant. Mes 60 engagements pour la France”, 2012 P. 12

<sup>49</sup> Ibid P.12

<sup>50</sup> Programme électoral officiel de François Hollande “Le changement c’est maintenant. Mes 60 engagements pour la France”, 2012 P. 36

проведение политики «Франсафрики» с ее непрозрачностью, коррупцией и теневой политикой, сместив акцент на развитие отношений со Средиземноморскими странами на базе экономического, культурного и демократического проекта, где отношения основаны на равенстве уверенности и солидарности, плюс укрепление союза «Франкофонии».

59 обещание затрагивало проблему немедленного вывода войск из Афганистана, «к концу 2012 в этой стране не должно быть французских войск»<sup>51</sup>. Помимо этого Франция намеревалась принять на себя инициативу по переговорам мира и безопасности между Израилем и Палестиной, добиваясь международного признания Палестины (тогда как его предшественник – Николя Саркози поддерживал Израильскую сторону). Последний пункт (60) относится к борьбе с терроризмом, ядерному сдерживанию, укреплению связей между армией и нацией, к поддержке ООН в своем первоначальном призвании - создание коллективной безопасности.

Таким образом, основной упор в предвыборной программе был сделан на внутривнутриполитическую сферу, тогда как внешнеполитическая область занимает сравнительно небольшую часть 60 обещаний - если быть точнее, то семь пунктов, касающихся положений дел в Европейском союзе, укрепления роли Франции на международной арене, ситуации в Афганистане, отношений между Израилем и Палестиной, а также борьбы с терроризмом.

#### **1.4 Изменение внешнеполитических векторов в рамках «Белой книги по вопросам обороны и национальной безопасности»**

Во введении к «Белой книге по вопросам обороны и национальной безопасности» («Le Livre blanc sur la défense et la sécurité nationale») Президент V Республики заявляет, что оборонная стратегия Франции состоит из трех элементов: «защиты, сдерживания и реагирование, которые взаимно дополняют друг друга и являются нераздельными»<sup>52</sup>.

В целом «Белая Книга» отражает эволюцию французских средств защиты вместе с бюджетными рамками. Следует отметить, что наличие финансовой составляющей является одним из отличительных признаков данной «Белой Книги» от своей

---

<sup>51</sup> Programme électoral officiel de François Hollande “Le changement c’est maintenant. Mes 60 engagements pour la France”, 2012 P. 37

<sup>52</sup> Le Livre blanc sur la défense et la sécurité nationale, 2013 P. 7

предшественницы, что можно объяснить прошедшим мировым экономическим кризисом и необходимостью проведения политики экономии.

Новый документ по большей части вторит основным концептам, установленным в 2008 году и в 1994, и в 1972- а именно сохранение независимости и суверенитета Франции и внесение вклада в международную безопасность.

Если рассматривать иерархию стратегических приоритетов, оговоренных в документе, то можно выстроить следующую последовательность: защитить национальную территорию и французских граждан, а также обеспечить непрерывность выполнения основных функций Нации; гарантировать с партнерами и союзниками Франции безопасности Европы и Североатлантического региона; стабилизировать с партнерами и союзниками Франции положение дел в странах, граничащих с ЕС; участвовать в достижении стабильности на Ближнем Востоке и в Персидском заливе; внести свой вклад в достижении всеобщего мира. Таким образом, документ на первое место ставит национальную безопасность, постепенно расширяя рамки в пределах мирового масштаба.

Для реализации поставленных приоритетов, в «Белой книге» подчеркивается, что французская армия должна обладать необходимым потенциалом и боеспособностью, чтобы принимать участие одновременно и в самостоятельных демаршах (в случае, например, террористической угрозы), и в рамках коалиционных блоков, а именно Североатлантический альянс или Европейский союз, где Франция сможет «в случае необходимости взять на себя инициативу»<sup>53</sup>.

Столкнувшись с уровнем рисками и экономическими угрозами 2008 года, главная трудность для обороны и стратегии национальной безопасности состоит в корреляции обороны с финансовыми императивами. Оборонная промышленность, безусловно, должна быть сохранена, однако приоритет должен отдаваться расходам на научные исследования и разработкам при продолжении модернизация оборудования вооруженных сил. Таким образом, можно говорить об установление интенсивных, а не экстенсивных методов развития обороноспособности V Республики. Действительно «Белая книга» 2013 года включает в себя инициативы по сокращению военных расходов, а также численного состава вооруженных сил. Согласно приведенным числовым показателям, издержки на оборону по курсу на 2013 год должны были составлять €364 миллиардов на период 2014-2025 годов, где €179 млрд. предполагается израсходовать в период с 2014 по 2019 годы.

---

<sup>53</sup> Le Livre blanc sur la défense et la sécurité nationale, 2013 P. 17

Несмотря на то, что цифра расходов заметно не поменялась, но, принимая во внимание уровень инфляции к 2019 году, можно утверждать, что фактически бюджет в военной сфере сократится на 6%, причем военные издержки будут занимать долю 1.9% в ВВП страны (снижение процентного соотношения)<sup>54</sup>.

Одновременно в «Белой книге» 2013 года открыто обозначаются значительные сокращения вооруженных сил Франции в период до 2025 года, по сравнению с ранее запроектированными в «Белой книге» 2008 года. Согласно проекту, численность сухопутных войск, например, подлежит сокращению в двукратном размере - до 66 тысяч человек, в то время как в 2012 году показатель составлял 122 тысячи человек<sup>55</sup>.

Североатлантический альянс представляет важность для оборонной стратегии и национальной безопасности Франции, поэтому страна намерена активно участвовать и играть полномасштабную роль в структурах НАТО. Важно отметить, что Франция выражает готовность участвовать в совместных операциях с членами НАТО, если это «сопоставимо с международными законами и при поддержке региональных организаций»<sup>56</sup>. В документе подчеркивается, что НАТО и ЕС не являются конкурентами, а составляют взаимодополняющее целое с совместными инициативами и возможностями.

Если проанализировать состав Комиссии по разработке документа, можно отметить, что он носит более европейско-направленный характер, т.к. в комиссию вошли представители Великобритании и Германии – посол Великобритании во Франции, а также президент Мюнхенской конференции по вопросам безопасности.

Весьма интересно заметить, что Франция как бы оправдывает, показывает целесообразность тех операций, в которых она участвовала (Афганистан, Мали, Кот-д'Ивуар, Ливия). «Пред лицом тех рисков и угроз, с которыми сталкивалась Франция в течении последних лет военные действия отвечали всем требованиям безопасности»<sup>57</sup>.

Беря все вышесказанное во внимание, «Белая Книга» обобщает общие угрозы, стоящие перед Францией и всем миром, провозглашает основные задачи внешней политики, устанавливает принципы организации обороны страны, предусматривает политику экономии в рамках вооруженных сил, провозглашая интенсивные меры их реформирования; также затрагиваются отношения по оси НАТО-ЕС - Франция, где первые два являются элементами единой системы безопасности V Республики.

---

<sup>54</sup> Le Livre blanc sur la défense et la sécurité nationale, 2013 P. 88

<sup>55</sup> Ibid P. 94

<sup>56</sup> Ibid P. 64

<sup>57</sup> Ibid P. 133

Итак, 22 января 2012 года в полуторачасовой речи Франсуа Олланд изложил свою предвыборную программу, сделав акцент на необходимости решительных перемен для возрождения страны, находящейся в критическом положении. Его речь в основном освещала экономические и социальные вопросы, по большей части была поверхностна, не содержала конкретных действий. Напротив, пункты, затрагивающие внешнеполитическую сферы были более конкретизированы, хотя и были освещены только в семи пунктах их 60 изложенных. Позже, принимая во внимание изменяющуюся внешнеполитическую обстановку, назрела необходимость разработки более детальной доктрины внешней политики Франции, в связи с чем Франсуа Олланд инициировал в 2013 году создание новой «Белой книги», где уточнил и расширил внешнеполитические векторы. В целом, французы одобрительно восприняли многие постулаты Лидера, главным образом в социальной сфере, что во многом обеспечило ему перевес на президентских выборах.

## Глава 2. Реализованные реформы за 2012-2017 гг.

### 2.1. Преобразования во внутриполитической сфере

Легализация однополых браков, заявленная в пункте 31 предвыборной программы, была одной из ключевых реформ Франсуа Олланда и одним из самых крупных социальных потрясений. Если углубиться в историю, то с 1999 года во Франции уже действует «гражданский договор солидарности» PACS (Pacte civil de solidarité)<sup>58</sup> - соглашение о создании очень упрощенной версии брака, где «сожители» не обладают полным традиционным набором прав и обязанностей. Однако социалисты, руководствуясь принципом «равенства» из знаменитой французской триады, решили придать такой форме сожительства однополых пар официальное значение. Разработкой данного проекта занималась министр юстиции Кристин Тобира с подвластным ей ведомством. 12 февраля нижняя палата парламента приняла законопроект «Брак для всех» («Mariage pour tous»)<sup>59</sup>, 12 апреля Сенат внес свои модификации и одобрил проект<sup>60</sup>. Президент исполнил свое обещание в полном смысле этого слова 28 мая 2013 года, когда соответствующий закон вступил в законную силу через 10 дней после его подписания<sup>61</sup>. Эти его шаги, казалось, поддерживало и большая часть населения, так как, согласно институту социальных исследований IFOP, 61% французов считали, что однополые пары имеют право сочетаться в законном браке, а 50% населения высказалось за усыновление детей в таких семьях.<sup>62</sup> Таким образом, V Республика стала четырнадцатой страной мира и седьмым государством Европейского союза, где браки между представителями одного пола разрешены законом наряду с Нидерландами, Бельгией, Швецией, Испанией и др.

Первый такой брак 29 мая заключили Венсан Отан и Брюно Буало в южном городе Монпелье. Согласно национальному институту статистики и экономических исследований (Insee), доля однополых браков в период за 2013-2016 года составила 4%, достигнув наивысшей отметки в 10,5 тысяч зарегистрированных браков в 2014, после чего

---

<sup>58</sup> Гражданский пакт солидарности PACS. //Портал французского права URL: <http://www.france-jus.ru/index.php?page..>, (дата обращения: 19.03.2014)

<sup>59</sup> Analyse du scrutin n° 259 Première séance du 12/02/2013// Le site de l'Assemblée Nationale URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/14/scrutins/jo0259.asp>, (дата обращения: 23.02.2017)

<sup>60</sup>Loi ouvrant le mariage aux couples de personnes de même sexe //Le site officiel du Senate URL: <https://www.senat.fr/dossier-legislatif...>, (дата обращения: 23.02.2017)

<sup>61</sup>LOI n° 2013-404 du 17 mai 2013 ouvrant le mariage aux couples de personnes de même sexe // Le service public de la diffusion du droit - Legifrance URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte...>, (дата обращения: 23.02.2017)

<sup>62</sup> Le Sondage: les français et la manifestation du 13 janvier // The Institut français d'opinion publique -IFOP URL: [http://www.ifop.fr/?option=com\\_publication&type=poll&id=2110](http://www.ifop.fr/?option=com_publication&type=poll&id=2110), (дата обращения: 03.03.2014)

в 2015 и 2016 годах наметилось небольшое снижение количества браков между представителями одного пола. Количество разнополых браков в рамках рассматриваемого периода оставалось стабильным.<sup>63</sup>

Реакция общественности во время работы над данной реформой была достаточно бурной. Та половина населения, чьи традиционные жизненные устои были сломлены, проводила массовые митинги и демонстрации. Католическая церковь в купе с консервативным оппозиционным лагерем высказывали свое неодобрение. Противники законопроекта совершили ряд протестных акций, большинство из которых выливались в столкновения с полицией. 13 января 2013 года в столице прошла масштабная манифестация против гей-браков, которая была освещена почти всеми мировыми средствами массовой информации. Она аккумулировала по различным данным от 340 тыс. до 1 млн. человек<sup>64</sup>. Другая акция была организована 24 марта 2013, где было собрано от 400 тысяч до 1,3 миллиона митингующих<sup>65</sup>.

В целом, во Франции сложилось достаточно влиятельное движение «Le Manif pour tous», выступающее против института однополых браков, а также против права усыновления детей для гомосексуальных пар (в 2015 году трансформировалось в политическую партию). Представители движения выступают за брак, как за союз исключительно между мужчиной и женщиной, созданный для продолжения рода, а не как институт, закрепляющий «любовь». При этом они не опровергают возможность существования отношений между представителями одного пола, однако, по их мнению, никакой необходимости в официальном узаконивании отношений для таких пар нет. «Le Manif pour tous» указывает на несостоятельность концепции «Mariage pour tous», так как существуют и другие законодательные ограничения для заключения брака (как например, полигамия, брак между ближайшими родственниками). Что касается усыновления, то представители движения обращают внимание на негативное влияние на формирование психики ребенка, ребенку сложно идентифицировать себя- отмена статусов «мамы» и «папы» с заменой на «родителя №1» и «родителя №2» может создать ложное восприятие семьи, отношений между людьми<sup>66</sup>.

---

<sup>63</sup> Mariages et pacs en 2016: CHIFFRES-CLÉS// L'Institut national de la statistique et des études économiques (Insee) URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/2381498>, (дата обращения: 23.02.2017)

<sup>64</sup> Agnès Leclair. Mobilisation historique contre le mariage pour tous //Le Figaro-13.01.2013 URL: <http://www.lefigaro.fr/actualite-france...> (дата обращения: 12.03.2017)

<sup>65</sup> Mariage gay ; les organisateurs promettent "une nouvelle manifestation"//Le Monde. – 24.03.2013. URL: <http://www.lemonde.fr/societe/article...>, (дата обращения: 23.02.2017)

<sup>66</sup> Gilles Bernheim. Mariage homosexuel, homoparentalité et adoption C 6-13 URL: <http://archeologie-copier-coller.com...>, (дата обращения: 23.02.2017)

В сфере равенства полов и борьбы с гендерным неравенством Олланд реализовал еще один шаг, который заключался в возрождении поста в кабинете министров. Было воссоздано министерство по правам женщин, осуществляющее программу по обеспечению равенства оплаты труда, главой министерства стала Наят Вайо-Белькасем. (министерство было образовано в 1981 году и просуществовало до 1986 года). Однако 11 февраля 2016 года данное министерство было упразднено<sup>67</sup>, его функции перешли министерству по вопросам семьи, детства и прав женщин, возглавляемое Лоранс Россиньоль.

Реформа образования, направленная на улучшение качества и борьбу с неравенством, заняла существенное место в политической деятельности Лидера. Прежде всего, произошел возврат к 4, 5 - дневной неделе вместо четырехдневной. Раньше ученики не учились по средам, субботам и воскресениям, сейчас добавленные часы могут быть использованы для подтягивания знаний отстающих учеников. Эта реформа начала действовать с сентября 2013 года в одних городах, а в сентябре 2014 вступила в силу на всей территории Франции<sup>68</sup>. На сегодняшний день французские ученики тратят только 162 дня в год в школе, тогда как в других европейских школах дети за партой проводят около 185 дней<sup>69</sup>. Во-вторых, велась широкая полемика вокруг отмены домашнего задания. По циркуляру 1956 года письменные домашние задания для учеников начальной школы запрещены.<sup>70</sup> «Домашних заданий быть не должно, все нужно делать в школе, а не дома, если мы хотим восстановить равенство»<sup>71</sup>, - считает Президент Франции. Ученики младших классов (до 11 лет) должны выполнять домашнее задание в школе после уроков, со своими же педагогами, которые могут им оказать помощь при непонятных заданиях (школы теперь открыты до 16,30; даже 17 часов<sup>72</sup>), в отличие от родителей, которые, как правило, поздно возвращаются с работы и не могут содействовать ребенку в этой активности, несмотря на то, что согласно центру социальных исследований, более чем две трети французов (68%) выступали против отмены домашних заданий для учащихся

---

<sup>67</sup> Ministres et secrétaires d'État en charge des droits des femmes // Ministère des Familles, de l'Enfance et des Droits des femmes URL: <http://www.familles-enfance-droitsdesfemmes...>, (дата обращения: 23.02.2017)

<sup>68</sup> Décret n° 2013-77 du 24 janvier 2013// le service public de la diffusion du droit -Legifrance. URL:<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte...>, (дата обращения: 23.02.2017)

<sup>69</sup> Aurélie Collas. La France reste le pays de l'OCDE avec le moins de jours d'école// Le Monde -24.11.2015 URL:<http://www.lemonde.fr/education/article...>, (дата обращения: 23.02.2017)

<sup>70</sup> Circulaire du 29 décembre 1956 // Psychologie, éducation & enseignement spécialisé URL:[http://dcalin.fr/textoff/devoirs\\_1956.html](http://dcalin.fr/textoff/devoirs_1956.html), (дата обращения: 23.02.2017)

<sup>71</sup> Discours de M. le Président de la République à l'occasion de la concertation sur l'Ecole// Le site officiel de l'Elysée. – 09.10.12 URL:<http://www.elysee.fr/declarations/article> (дата обращения: 23.03.2017)

<sup>72</sup> Caroline Beyer. École : la fin du redoublement et des devoirs //Le Figaro-09.10.2012 URL:<http://www.lefigaro.fr/actualite-france...>, (дата обращения: 23.02.2017)



начальной школы.<sup>73</sup> Официального декрета относительно запрета письменных домашних заданий издано не было, поэтому в основном практика домашних заданий сохраняется. Также Франсуа Олланда заявлял о неэффективности практики оставлять ученика на второй год в случае его неуспеваемости- декрет 2014 года<sup>74</sup> ограничил данную практику (однако полностью не аннулировал), преподавательский состав может принять решение об оставлении ученика на второй год только в исключительных случаях.

Для того чтобы оживить экономику 31 декабря 2012 года был создан общественный инвестиционный банк во главе с Жан-Пьер Жуйе (Banque publique d'investissement, BPI) аккумулирующий 42 миллиарда, где половина средств может выдаваться в качестве кредита предприятиям малого и среднего бизнеса, а также инновационным предприятиям, испытывающих финансовые затруднения. Остальная часть будет включать социальные гарантии, кредиты на экспорт. Шаблоном для создания банка послужил немецкий аналог KfW (Kreditanstalt für Wiederaufbau), который предоставляет более 14 миллиардов евро 20000 предприятиям развивающегося бизнеса начиная с 2009 года<sup>75</sup>. По статистике за 2016 год финансирование было выделено 74000 предприятий, в экономику инвестировано 24.6 миллиардов €, 5500 предприятий получили иную помощь - консалтинг, специалистов по обучению и др.<sup>76</sup>

Что касается сферы финансового регулирования, то в августе Франция единственная в ЕС ввела налог на финансовые операции в размере 0,2% от суммы сделки<sup>77</sup>. 20 ноября 2016 года Национальная Ассамблея внесла изменения в проект закона о финансах- налог увеличивался до 0.3%<sup>78</sup>.

В пенсионной сфере Франсуа Олланд начал осуществлять шаги буквально сразу после победы на президентских выборах и выполнил свое обещание касательно снижения пенсионного возраста до 60 лет, который в 2010 году был повышен его предшественником

---

<sup>73</sup> “Les français et la suppression des devoirs scolaires à la maison pour les élèves du primaire” //Institut français d'opinion publique -IFOP URL:[http://www.ifop.com/?option=com\\_publication&type=poll&id=2001](http://www.ifop.com/?option=com_publication&type=poll&id=2001), (дата обращения: 13.03.2014)

<sup>74</sup> Décret no 2014-1377 du 18 novembre 2014 relatif au suivi et à l'accompagnement pédagogique des élèves // Le service public de la diffusion du droit. – Legifrance URL:<https://www.legifrance.gouv.fr...>, (дата обращения: 23.02.2017)

<sup>75</sup> Alexandre Lemarié. A quoi sert la Banque publique d'investissement, promesse du candidat Hollande ?//Le Monde- 19.10.2012 URL:<http://www.lemonde.fr/economie...> (дата обращения: 12.03.2017)

<sup>76</sup> Bilan d'activité 2016 : 24,4 milliards d'euros injectés dans l'économie //le site officiel du Banque publique d'investissement - BPIFRANCE -31.01.2017 URL:<http://www.bpifrance.fr/A-la-une/Actualites...> (дата обращения: 12.03.2017)

<sup>77</sup> Section XX : Taxe sur les transactions financières// Le service public de la diffusion du droit – Legifrance URL: <https://www.legifrance.gouv...> (дата обращения: 12.03.2017)

<sup>78</sup> Mathilde Damgé. La taxe sur les transactions financières, une balle dans le pied de la place de Paris ? //Le Monde – 21.10.2016 URL:<http://www.lemonde.fr/les-decodeurs..> (дата обращения: 12.03.2017)

Н. Саркози, однако с некоторыми оговорками (62 года). Теперь в 60 лет на заслуженный отдых могут выйти только представители тяжелых профессий, которые начали трудовую деятельность в 18-19 лет и принимали участие в системе пенсионных накоплений на протяжении хотя бы 41 года<sup>79</sup>. В 2015 году данной возможностью воспользовались миллион рабочих, в 2016 – 3 миллиона<sup>80</sup>. Число работников, вышедших на пенсию в рамках обновленной системы, относительно низкое, что можно объяснить наличием обширного списка условий и недостаточным пониманием работы новой системы среди граждан.

Стоимость пенсионной реформы при отсутствии мер финансирования достигла бы к 2020 году €20 миллиардов. Согласно подсчетам экспертов изменения в налогообложении принесут в бюджет примерно 7.3 миллиардов €<sup>81</sup>, что позволит частично компенсировать дефицит бюджета. Планируется постепенно поднимать порог трудового стажа для выхода на пенсию с 41.5 года до 43 лет к 2035 году<sup>82</sup>. Этот скачок рабочего стажа будет происходить в скрытой форме, дабы сгладить возможную реакцию рабочих и профсоюзов: эксперты предложили правительству увеличивать его на 3 месяца раз в 3-4 года. Во-вторых, предполагалось поднять единый социальный налог (ЕСН)- la contribution sociale généralisée (CSG) на 0,3% к 2017 году. (До 2017 года удастся получить дополнительно больше 6 млрд. Рост ЕСН на 1% дает государству 12,3 млрд. евро дохода, а у работника с минимальной зарплаты отнимает 13 евро в месяц)<sup>83</sup>. ЕСН – налог, взимаемый со всех физических лиц для финансирования системы социальных страхований, был введен в 1991 году и первоначально составлял всего 1.1 % в отличие от сегодняшней ставки в 7.5%.<sup>84</sup> Таким образом, ЕСН остался без изменений на уровне, установленном в 1996 году.

Президенту удалось реализовать обещание касательно легализации эвтаназии, причем само слово «эвтаназия» не использовалось, как ни во время дебатов по законопроекту, так и ни в самом законе, вместо этого законодатели использовали фразу «le fin de la vie», («окончание жизни») возможно, стремясь смягчить полемику вокруг

---

<sup>79</sup> . Décret n° 2012-847 du 2 juillet 2012 relatif à l'âge d'ouverture du droit à pension de vieillesse // Le service public de la diffusion du droit - Legifrance. URL:<https://www.legifrance.gouv.fr...> , (дата обращения: 15.03.2014)

<sup>80</sup> La réforme des retraites //Le site officiel du Gouvernement de la France URL: <http://www.gouvernement.fr/action/la-reforme-des-retraites> (дата обращения: 12.03.2017)

<sup>81</sup> Retraites : hausse des cotisations et allongement à 43 années en 2035 //Le Monde . – 27.08. 2013 URL: <http://www.lemonde.fr/politique/article...>, (дата обращения: 24.02.2017)

<sup>82</sup> Ibid

<sup>83</sup> Ibid

<sup>84</sup> CSG et CRDS sur les revenus d'activité et de remplacement// Le site officiel de l'administration française URL:<https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F2971> (дата обращения: 12.03.2017)

этого вопроса. Согласно опросам 96% французов одобряют наличие у больных возможности прибегнуть к медикаментозной эвтаназии в случае неизлечимости болезни<sup>85</sup>. Таким образом, после длительного процесса разработки законопроекта, который был запущен еще в 2012 году, закон был принят 27 января 2016 года.

Небольшой победой и первым декретом Олланда было сокращение зарплат президента и министров до 14910 и 9940 евро в месяц соответственно<sup>86</sup> (когда как Н. Саркози поднял зарплату членов правительства и президента на 172%, с 7084 до 19331 евро<sup>87</sup>). Конечно, данная мера не представляет собой какого-либо значительного прорыва, но она получила поддержку среди населения.

Касательно социального жилья, 10 октября 2012 года Парламент принял закон (la loi Duflot) о расширении масштабов строительства социального жилья для продажи по максимально низкой цене или даже бесплатно и о повышении доли социального жилья в муниципальных районах (где проживают свыше 3500 человек, с одним исключением – Пе-de-France) с 20 до 25% к 2025 году<sup>88</sup>. Согласно последнему отчету, опубликованному министерством по жилищному строительству 1218 из 1981 (т.е. 60%) коммун не соблюдают обязательство по строительству социального жилья; 615 коммун обязали выплачивать финансовые санкции<sup>89</sup>. Уставленная планка строительства социального жилья – 500000 в год - никогда не достигалась за все 5 лет. В течение этих 5 лет было начато строительство 1.7 миллионов домов категории социальное жилье<sup>90</sup> (вместо заявленного 2.5. миллиона).

По вопросам равенства мужчин-женщин 19 декабря 2012 года был принят декрет, ужесточающий санкции в случае несоблюдения профессионального равенства между мужчинами и женщинами (по большей части в вопросах заработной платы и карьерного продвижения): предприятия, в штате которых насчитывается более 50 рабочих, обязуются

---

<sup>85</sup>96% des Français favorables à une légalisation/L'OBS -30.10.2014 URL:<http://tempsreel.nouvelobs.com/societe..> (дата обращения: 12.04.2017)

<sup>86</sup>Décret n° 2012-983 du 23 août 2012 relatif au traitement du Président de la République et des membres du Gouvernement// Le service public de la diffusion du droit – Legifrance URL:<https://www.legifrance.gouv.fr...> (дата обращения: 12.03.2017)

<sup>87</sup> Alexis DANJON. Selon «Le Monde», le salaire du président de la République sera augmenté de 172%, et non de 140% // La Libération- 06.11.2007 URL:<http://www.liberation.fr...> (дата обращения: 12.03.2017)

<sup>88</sup>LOI n° 2013-61 du 18 janvier 2013 // Le service public de la diffusion du droit – Legifrance URL:<https://www.legifrance.gouv.fr....> (дата обращения: 12.03.2017)

<sup>89</sup> Transparence logement social//Le site officiel du ministère du logement et de l'habitat durable URL:<http://www.logement.gouv.fr/transparence-logement-social> (дата обращения: 12.03.2017)

<sup>90</sup> Chiffres clés des énergies renouvelables - Édition 2016 //Le site officiel du ministère de l'environnement, de l'énergie et de la mer - Commissariat général au Développement durable URL:<http://www.statistiques.developpement...> (дата обращения: 12.03.2017)

в случае выявления нарушений выплачивать штраф в размере 1% от фонда заработной платы<sup>91</sup>.

Итак, Франсуа Олланду удалось реализовать часть обещаний в социальной и экономической сферах, однако не все реформы принесли ожидаемые результаты, например, обещание №31 относительно легализации однополых браков разделило французское общество на два лагеря, усилив тем самым социальное напряжение. Процент заключенных однополых браков оказался незначительным и не соответствовал поставленной планке законодателей - достигнув максимального количества в 2014, на протяжении двух последующих лет число желающих узаконить свои отношения снижалось. В некоторых случаях обещания были претворены в жизнь лишь формально: Франция действительно единственная из стран Европейского союза, которая в последнее время снизила возраст выхода на пенсию, тем не менее, закон устанавливает многочисленные ограничения возможности реализации данной реформы и выхода на пенсию в 60 лет. Часть обещания, будучи формально исполненными, столкнулись с трудностями в процессе их реализации, как, например, реформа касательно строительства социального жилья, в рамках которой деятельность большей части коммун не соответствует установленным планкам.

## **2.2 Реализованные обещания на внешнеполитической арене**

Сразу же после прихода к власти Лидер социалистов предоставил 14 июня 2012 года меморандум своим европейским партнерам, предлагая меры по экономическому росту, на которые необходимо по плану было затратить €120 миллиардов<sup>92</sup>. Этот пакт роста был принят Европейскими государствами 28 июня.

Также нашло воплощение и другое «европейское обещание», связанное с улучшением инвестиционного климата в Европе и развитием финансовых инструментов. Проект по евро облигациям был принят в ноябре 2012 года<sup>93</sup>, в рамках этой инициативы в европейский бюджет закладывались 230 миллионов евро<sup>94</sup>. Данная инициатива

---

<sup>91</sup>Décret n° 2012-1408 du 18 décembre 2012 relatif à la mise en œuvre des obligations des entreprises pour l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes // Le service public de la diffusion du droit –Legifrance URL:<https://www.legifrance.gouv.fr...> (дата обращения: 12.03.2017)

<sup>92</sup> Nicolas Priset. Hollande veut 120 milliards pour relancer l'Europe //le JDD 16.06.2012P URL: <http://www.lejdd.fr/International...> , (дата обращения: 17.03.2016)

<sup>93</sup> Communiqué de presse.- 07.11 2012// Le site officiel du Commission Européenne URL:[http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-12-1183\\_fr.htm?locale=FR](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-12-1183_fr.htm?locale=FR), (дата обращения: 18.03.2016)

<sup>94</sup> Ibid

направлена на стимулирование рынков капитала для финансирования инфраструктуры, в том числе, государственно-частного партнерства (ГЧП). Она нацелена на повышение кредитного рейтинга облигаций, выпущенных компаниями, отвечающими за проекты по привлекательности для инвесторов, а также на снижение общей стоимости проектного финансирования<sup>95</sup>. Этот новый финансовый инструмент представляет собой канал частного капиталовложения в сторону крупных проектов европейской инфраструктуры.

Первым реципиентом финансовых средств в рамках данной инициативы стала Испания, получившая средства в сентябре 2013 года на проект Castor, который позволил бы хранить большие объемы природного газа на восточном побережье страны<sup>96</sup>. После десятка других проектов в Бельгии, Великобритании, Германии и Словакии, Франция использовала впервые "проектные облигации" в июле 2014 года для крупного инфраструктурного проекта в малонаселенных районах страны.

Во время саммита Евросоюза в 2012 году были предприняты первые попытки на пути формирования Банковского союза. Согласно достигнутым договоренностям, Европейский механизм стабильности наделяется самостоятельными полномочиями по финансированию банков, даже при отсутствии санкции со стороны соответствующего правительства страны. Помимо этого, на саммите было принято решение по созданию в рамках Европейского Центрального Банка своего рода орган-супервизор, в функции которого входило бы осуществление контроля над банками еврозоны. Более того, стоит отметить достигнутую договоренность между Олландом и Меркель относительно пересмотра Бюджетного пакта- Олланд отказался от его реформирования (таким образом, обещание не было выполнено), в то время как Меркель согласилась на ряд шагов по стимулированию европейской экономики.

Таким образом, капитал финансовой руки ЕС - Европейского инвестиционного банка (ЕИБ) был расширен на сумму 10 млрд. евро, что должно, как предполагалось, увеличить в течение трех лет его кредитный потенциал на 60 млрд. заемных средств - все, чтобы финансировать проекты в области инноваций, малого и среднего бизнеса, энергоэффективности и стратегической инфраструктуры<sup>97</sup>. Рекапитализация ЕИБ была начата 31 декабря 2012 года. Франция, которая выделила 1,6 млрд евро, извлекла выгоду в

---

<sup>95</sup> Communiqué de presse.- 07.11 2012// Le site officiel du Commission Européenne URL:[http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-12-1183\\_fr.htm?locale=FR](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-12-1183_fr.htm?locale=FR), (дата обращения: 18.03.2016)

<sup>96</sup> Испания организовала первый проект, финансируемый за счет «проектных бондов» //EurActiv.fr URL:<http://www.euractiv.fr/section...>, (дата обращения: 18.03.2016)

<sup>97</sup> Conclusions – 28 et 29 juin 2012 CONSEIL EUROPÉEN -P.12 URL: <http://www.consilium.europa.eu...>, (дата обращения: 12.02.2017)

обмен на значительное увеличение финансирования ЕИБ: они составили 7,8 млрд в 2013 году и 8,2 млрд в 2014 году против 4,3 в 2012 году. На протяжении всего Европейского Союза, ЕИБ увеличился в 2013 году на 42% кредитов в 2013 году (67,1 млрд). Банк утверждает, что потратил \$ 21,9 млрд для поддержки малого и среднего бизнеса европейского 17,2 млрд в исследования и разработки и \$ 15,9 млрд в стратегическую инфраструктуру. В конце 2014 года Банк увеличил на 50 млрд евро кредитных возможностей по сравнению с 2012, приближаясь к цели, поставленной в пакте роста (60 млрд). Эти средства были получены в марте 2015 года в общей сложности 180 млрд дополнительных инвестиций в Европе<sup>98</sup>.

В 2015 ЕИБ кредитовал Францию на общую сумму 7, 9 млрд евро, поставив Францию на 4 место в списке бенефициариев. Инвестиции распространились на все сектора французской экономики: малый и средний бизнес (34%), транспортная инфраструктура (29%), промышленность, сфера услуг и энергетика (20%), здравоохранение и образование (10%)<sup>99</sup>.

Однако Президент не ограничился только своими обещаниями и вышел за рамки своей предвыборной кампании. 26 и 27 июня 2014 года Франсуа Олланд представил Европейскому Совету новую "повестку дня для роста и изменений в Европе", которая предусматривает, в частности, инвестиционный план в течение пяти лет, что составит 2% от ВВП ЕС или приблизительно 240 миллиардов евро в год<sup>100</sup>. В ноябре 2014 года, председатель Европейской комиссии Жан-Клод Юнкер предложил свой план по предоставлению 315 миллиардов дополнительных евро в течение трех лет<sup>101</sup>, которые пошли бы на инвестиции в Европе без вовлечения государственных денег, основываясь именно на предложении Лидера V республики.

В целом, Франсуа Олланд демонстрировал оптимизм, заявляя о том, что «в настоящее время кризис еврозоны не бьет по Франции»<sup>102</sup> и категорически выступал против распада зоны евро, подчеркивая, что для Европы евро является своего рода общим достоянием.

---

<sup>98</sup> Activity Report of EIB over 2013-2015//The official site of the European Investment Bank URL:<http://www.eib.org/attachments/general/reports/ar2013en.pdf>, (дата обращения: 18.03.2016)

<sup>99</sup> La BEI en France //Le site officiel du BEI URL: <http://www.eib.org/projects/regions/european-union/france/index.htm?lang=fr>, (дата обращения: 19.03.2016)

<sup>100</sup> Alain Salles. Les priorités de Hollande pour changer l'Europe // Le Monde -24.06.2014 URL: <http://www.lemonde.fr/europe...>, (дата обращения: 19.03.2016)

<sup>101</sup> Cécile Ducourtieux. Un plan de 315 milliards d'euros pour relancer l'investissement en Europe // Le Monde - 25.11.2014 URL: <http://www.lemonde.fr/europe...>, (дата обращения: 19.03.2016)

<sup>102</sup> Nous pouvons construire l'Europe telle que nous la voulons // Le site officiel du Parti Socialiste - 20.04.2012 URL: <http://www.parti-socialiste.fr/articles..>, (дата обращения: 19.03.2016)

Было выполнено обещание относительно Афганистана. 25 мая 2012 года во время визита в Афганистан, в Кабуле Олланд подтвердил свое намерение по выводу войск из страны<sup>103</sup>. Операция началась в июле 2012 года, в рамках которой последняя группа военнослужащих Французской Республики покинула территорию Афганистана 31 декабря 2014 года, спустя 13 лет после начала операции. В данном случае обещание было выполнено с запозданием, т.к. в рамках предвыборной кампании Президент заявлял о других сроках выведения войск, а именно конец 2012 года. Во процессе осуществления операции на Афганской земле, Франция потеряла 89 солдат<sup>104</sup>. В 2015 НАТО объявила о новой операции на Афганской территории «Решительная поддержка», в рамках которой 12500 солдат (преимущественно американцы)<sup>105</sup> были размещены в стране, однако, важно отметить, что французское правительство отказалось участвовать в данной миссии, в результате чего военный контингент «Решительной поддержки» лишился французских солдат.

С той целью, чтобы избежать значительных потерь в военной силе, Франция стремилась сотрудничать с лояльными коалициями, состоящих из местных военных и полицейских. В период с 2011 по 2012 года V Республика в тандеме с блоком НАТО оказывала помощь афганским властям по подготовке специалистов гражданской и военной сферы. Также для улучшения дипломатических отношений 27 января 2012 г. был подписан франко-афганского Договора о дружбе и сотрудничестве на 20 лет, с возможностью возобновления по истечению срока<sup>106</sup>.

Достаточно успешно реализуется программа поддержки и развития Франкофонии. Во время выступления в Киншасе в 2012 г. на 14 саммите Организации Франкофонии Олланд подчеркнул, что «франкофония есть больше, чем наследие, завещанное истории, гораздо больше, чем лингвистические связи между людьми. Франкофония имеет определенные ценности, принципы, требования. Говорить по-французски- это способ мышления, видения мира»<sup>107</sup>.

---

<sup>103</sup> Hollande promet à Kaboul un retrait "ordonné" d'Afghanistan // L'OBS-25.05.2012 URL: <http://tempsreel.nouvelobs.com..>, (дата обращения: 19.03.2016)

<sup>104</sup> Afghanistan : l'armée française quitte le pays après treize ans de présence //Le Monde-31.12.2014 URL: <http://www.lemonde.fr/international...>, (дата обращения: 20.03.2016)

<sup>105</sup> Ibid

<sup>106</sup> Les comptes rendus de la Commission de la défense nationale et des forces armées Mardi 24 juillet 2012 //Le site officiel de l'Assemblée Nationale URL: <http://www.assemblee-nationale...>, (дата обращения: 20.03.2016)

<sup>107</sup> XIVe Sommet de la Francophonie - Kinshasa//Le site officiel de L'Organisation internationale de la Francophonie (OIF)URL: <http://www.francophonie.org/Kinshasa...>, (дата обращения: 27.03.2016)

В своей речи в Дакаре в ноябре 2014 года на 15 саммите Лидер опровергнул знаменитую фразу Николя Саркози, заявив, что Африка «часть нашего будущего». «Франкофония касается правил о демократии, свободе голосования, уважения конституционных законов и стремления народа, всех народов на свободные выборы»<sup>108</sup>

По словам Андре Валлини, бывшего государственного секретаря по вопросам развития франкофонии: «Франкофония действительно намного больше, чем просто наследие, завещанное историей, гораздо больше, чем лингвистические связи между народами. Франкофонии основана на принципах и ценностях, которые она отстаивает. Первый приоритет организации заключается в расширении обменов среди молодежи, студентов, преподавателей, исследователей, художников, дизайнеров. Франция должна служить примером и бороться с препятствиями на пути тех, кто хочет развивать свои таланты во франкоязычном мире. Вторым приоритетом является превращение Франкофонии в инструмент для продвижения солидарности и устойчивого развития. Третий приоритет - объединение усилий против всех форм торговли людьми, незаконного оборота наркотиков, торговли оружием и терроризма»<sup>109</sup>.

Во французской внешней политике в последнее время достаточное внимание уделяется экологическому фактору, борьбе с глобальным потеплением. Однако основной упор экологической политики в предвыборной кампании был сделан в границах Франции. Однако тенденция расширения экологической политики и ее выход на международный уровень неявно прослеживается и во внешнеполитических обещаниях. Чтобы реализовать данное направление в рамках Министерства окружающей среды Франции по указанию Президента создается ежегодная экологическая конференция. Именно по ходу III экологической конференции стала очевидной экологическая тенденция внешней политики Франции, когда Франсуа Олланд заявил, что «она (конференция) отражает мое желание поднять экологические проблемы на европейский и глобальный уровень. В этом и состоит традиция Франции - нести миру послание»<sup>110</sup>. Именно во время этой же конференции Лидер заявил о желании провести XXI-ю Конференцию Конвенции ООН по

---

<sup>108</sup> Discours du Président de la France, François Hollande à l'ouverture du XVe Sommet de la Francophonie à Dakar // Le site officiel de L'Organisation internationale de la Francophonie (OIF) URL: <http://www.francophonie.org...>, (дата обращения: 27.03.2016)

<sup>109</sup> Déclarations officielles de politique étrangère du 10 mars 2017 // Le site officiel du Ministère des Affaires étrangères URL: <http://basedoc.diplomatie.gouv.fr/vues...>, (дата обращения 09.04.2016)

<sup>110</sup> Discours de François Hollande lors de la Conférence environnementale // Le site officiel de l'Elysée- 11.12.2014 URL: <http://www.elysee.fr/declarations/article...>, (дата обращения: 30.03.2016)



климатическим изменениям (COP21) в Париже, тем самым подчеркивая роль страны в борьбе с климатическими изменениями.

XXI-я Конференция Конвенции ООН по климатическим изменениям (COP21) прошла в Париже с 30 ноября по 11 декабря 2015 года, итогом которой стало соглашение, обозначившее рамки дальнейшего мирового сотрудничества в рамках борьбы с климатическими изменениями, а именно предотвращение повышения температуры более чем на 2 градуса Цельсия.

«Для того чтобы постепенно подкреплять коллективные стремления, соглашение устанавливает долгосрочный механизм:

- все страны будут подчинять современным реалиям или обновлять свой национальный вклад каждые 5 лет, и с каждым годом он должен быть более масштабным, чем предыдущий;
- коллективное подведение итогов будет проводиться каждые 5 лет, начиная с 2023 года, чтобы уточнить показатели по обязательствам всех стран и принять необходимые решения для следования нашим целям;
- первый раз государства встретятся в 2018 году для оценки своего прогресса с целью подготовки или уточнения объемов национального вклада»<sup>111</sup>.

Однако данное соглашение было подвергнуто массивной критике, так как оно, согласно критикам, не влечет за собой какую-либо юридическую ответственность за нарушение договоренности. Ввиду этого Джеймс Хансен – специалист в области климатологии – охарактеризовал данный текст соглашения как «фальшивку»<sup>112</sup>. Тем не менее, эта критика не умаляет заслуги Франции в попытках разрешения насущных проблем окружающей среды, учитывая действительное сокращение использование ядерной энергетики и внедрение других «чистых» форм выработки энергии.

В подтверждение вышесказанного в 2015 году была принята национальная стратегия экологического перехода к устойчивому развитию 2015-2020<sup>113</sup>, где речь идет о борьбе с изменением климата, рациональном использовании ресурсов, снижении

---

<sup>111</sup> COP21 – Парижское соглашение и решение //Официальный сайт Посольства Франции в Москве URL: <http://www.ambafrance-ru.org/Ob-yasnitel-naya-zapiska-Parizhskoe-soglashenie-i-reshenie>, (дата обращения: 30.03.2016)

<sup>112</sup> Oliver Milman. James Hansen, father of climate change awareness, calls Paris talks 'a fraud' //The Guardian - 14.12.2015 URL: <http://www.theguardian.com/environment...>, (дата обращения: 30.03.2016)

<sup>113</sup> La stratégie nationale de transition écologique vers un développement durable 2015-2020 // Le site officiel du Ministère de l'Environnement, de l'Énergie et de la Mer URL: <http://www.developpement-durable.gouv.fr...>, (дата обращения: 13.03.2017)

экологических рисков для здоровья- т.е. о всех тех вызовах, стоящих перед современным обществом.

Важность экологической политики была еще раз подчеркнута Олландом в своей речи по поводу открытия недели послов 25 августа 2015<sup>114</sup>.

Затрагивая обещание противодействия терроризму, следует изначально сказать, что Франция на протяжении своей истории подвергалась нескольким террористическим атакам (атака на супертанкер «Лимбург» у берегов Йемена в 2002, теракт в еврейской школе в марте 2012, атака на редакцию Charlie Hebdo и происшествие на Кошерном рынке в январе 2015 года и Парижские атаки в ночь с 13 на 14 ноября 2015 года, теракт в Ниццелетом 2016 года)

Эти террористические события представляют собой постоянную и стратегическую угрозу Франции, поэтому Президент V Республики отметил еще в своей предвыборной кампании важность борьбы с террористической деятельностью.

При президентстве самого же Франсуа Олланда был издан акт 2012-1432, утвержденный Парламентом, о безопасности и действиях против терроризма<sup>115</sup>. Акт усиливает санкции против лиц, которые признаны виновными в подстрекательстве терроризма в сети интернет. Также данный акт позволяет устанавливать надзор за лицами, которые посещают террористические лагеря подготовки за пределами Франции, даже если на французской территории ими не было совершено никакого правонарушения, а также была расширена возможность подвергать заморозке финансовые активы тех лиц, которые были обвинены в пособничестве терроризму.

Франция стала активным участником «Глобального контртеррористического форума», впервые состоявшегося в Нью-Йорке в 2011 году в день памяти атак 9\11. В рамках данной структуры Франция при Франсуа Олланде дважды принимала участие в министерских совещаниях: в Стамбуле 7 июня 2012 года, где был принят меморандум об уголовном судопроизводстве и меморандум о противодействии радикализации, в Абу-Даби 14 декабря 2012 года, где был принят план действий для жертв терроризма и меморандум о похищении с целью получения выкупа.

По инициативе Франсуа Олланда после январских террористических актов в Париже вблизи редакции журнала Charlie Hebdo была объявлена операция «Sentinelle» по

---

<sup>114</sup> Discours d'ouverture du président de la République à l'occasion de la Semaine des Ambassadeurs// Le site officiel de l'Elysée -25.08.2015 URL: <http://www.elysee.fr/declarations/article...>, (дата обращения: 1.04.2016)

<sup>115</sup> LOI n° 2012-1432 du 21 décembre 2012 relative à la sécurité et à la lutte contre le terrorisme // Le service public de la diffusion du droit – Legifrance URL: <https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte...>, (дата обращения: 02.04.2016)

мобилизации 10 тысяч солдат для патрулирования улиц, как Парижа, так и ряда других крупных городов Франции. Данная операция была призвана усилить безопасность на территории Франции в дополнение к плану «Vigipirate», который был запущен в первый раз в 1991 году во время первой войны в Персидском заливе. В рамках плана вооруженные силы принимают участие в обеспечении постоянной безопасности территории наряду с жандармерией, полицией и таможней.

План правительства «Vigipirate» был реформирован в начале 2014 года, чтобы принять к сведению террористические угрозы, которые остаются постоянно на высоком уровне. Новый план был направлен в первую очередь на упрощение оповещения об уровне опасности, на стимулирование более активного участия всех заинтересованных сторон в защите от терроризма.

Как заявил Олланд в своей речи 25 августа 2015 года (еще до Парижских атак): «Мы по-прежнему уязвимы, и нападение, которое состоялось 21 августа в поезде Thalys Амстердам-Париж - это еще одно доказательство, мы должны подготовить себя к другим нападениям, и таким образом защитить себя. В первую очередь, наша безопасность в пределах наших границ находится под угрозой. Вот что побудило нас осуществить операцию «Sentinelle», которая мобилизует, помимо сотрудников полиции и жандармерии, 7000 солдат. Именно поэтому мы увеличили количество агентов разведки и модернизировали наше законодательство с целью принятия более эффективных мер при соблюдении всех свобод»<sup>116</sup>.

После ноябрьских террористических актов, унесших за собой 130 жизней, операция «Sentinelle» была усилена. Президент Франсуа Олланд заявил о расширении численности армии - 11 тысяч солдат. В общей сложности, в 2015 году более 70 000 солдат армии были вовлечены в миссию «Sentinelle», данная ситуация не имеет прецедентов со времен войны в Алжире. Сейчас количество французских солдат, вовлеченных во внутренние планы по безопасности превышает количество солдат, задействованных во внешних операциях<sup>117</sup>.

---

<sup>116</sup> President Hollande outlines French foreign policy //The official site of the Embassy of France in London URL: <http://www.ambafrance-uk.org...>, (дата обращения: 02.04.2016)

<sup>117</sup> « Sentinelle », une opération militaire de 7 000 soldats sur le territoire national//Le Monde – 03.02.2017 URL: <http://www.lemonde.fr/police-justice/article...>, (дата обращения: 12.05.2017)

"Это военная операция по защите (Sentinelle), она необходима. Она будет продолжаться столько, сколько это будет необходимо"<sup>118</sup> - заявил министр обороны Жан-Ив Ле Дриан 31 января 2016 года.

После Парижской трагедии Франсуа Олланд в своей речи перед Парламентом 16 ноября 2015 года обозначил основные направления в борьбе с террористической деятельностью. Во-первых, это объявление войны ИГИЛ, «необходимость усилить удары по позициям Исламского государства, а также необходимость поддерживать тех, кто сражается против ИГИЛ, нужно объединить усилия всех, кто реально может сражаться против этой армии террористов в рамках большой и единой коалиции»<sup>119</sup>. После ноябрьских событий было принято решение об интенсификации бомбардировок позиций ИГИЛ. Авианосец «Шарль де Голль» дислоцировался в Персидском заливе, что значительно усилило французское присутствие и возможности реагирования в регионе. Более того, французские истребители совершали массированные удары по позициям Исламского государства в Ракке, который являлся центром управления террористической группировки.

Во-вторых, «это реформирование законодательства относительно чрезвычайного положения, а именно возможности его продления на три месяца, расширения полномочий государства в сфере применения чрезвычайных мер, включая расширенные санкции на домашний арест и обыски»<sup>120</sup>. Согласно действующему закону от 3 апреля 1955 года, чрезвычайное положение может продолжаться не более 12 дней. В итоге, Парламент проголосовал за продление чрезвычайного положения - 212 голосов против 31 голоса<sup>121</sup>. После террористической атаки в Ницце чрезвычайное положение во Франции было продлено вплоть до мая 2017 года.

В-третьих, речь шла о кадровом усилении силовых структур Франции, «за два года в ряды полиции и жандармерии будет набрано дополнительно 5 000 новых сотрудников, штат министерства юстиции будет расширен на 2 500 человек, а также подлежит кадровому расширению и таможенная служба для того, чтобы обеспечить качественное

---

<sup>118</sup> Le Drian : l'opération « Sentinelle » maintenue « tant que nécessaire »// Le Monde – 31.01.2016 URL: <http://www.lemonde.fr/societe/article...>, (дата обращения: 03.04.2016)

<sup>119</sup> Как Франция уничтожит ИГИЛ: речь Олланда на Конгрессе парламента Франции//RFI-16.11.2015 URL: <http://ru.rfi.fr/frantsiya...>, (дата обращения: 04.04.2016)

<sup>120</sup> См. там же

<sup>121</sup> L'état d'urgence prolongé jusqu'au 26 mai 2016 //La vie publique-26.02.2016 URL: <http://www.vie-publique.fr/focus/etat-urgence-prolonge-jusqu-au-26-mai-2016.html>, (дата обращения 04.04.2016)

усиление пограничного контроля, до конца 2019 года сокращение вооруженных сил Франции должно быть приостановлено»<sup>122</sup>.

В сфере развития отношений в рамках Средиземноморского региона было принято решение о возобновлении диалога в формате «пять плюс пять»<sup>123</sup>. Формат «пять плюс пять» включает в себя представителей пяти стран европейского региона (Португалия, Италия, Мальта, Испания и Франция) и пяти государств африканского континента (Ливия, Алжир, Марокко, Тунис, Мавритания). Данный формат изначально был разработан по инициативе президента Французской Республики Франсуа Миттерана еще на рубеже 1980-х годов, однако практического воплощения длительное время саммиты такого формата не получали. В октябре 2012 г. состоялся первый после перерыва (с 2003 г.) саммит глав правительств вышеперечисленных стран. Необходимо отметить, что Париж решил развивать двусторонние связи со странами Средиземноморья, дистанцируясь тем самым от каких-либо коллективных договоренностей. При этом значительное внимание было уделено нормализации взаимоотношений с Алжиром, который является крупным и влиятельным актором в регионе, с этой целью Президент назначил специального представителя, в компетенцию которого входили именно вопросы развития отношений с Алжиром. В декабре 2012 г. Олланд посетил Алжир с официальным визитом, что дало некоторый толчок нормализации двусторонним отношениям. Помимо встреч на высшем уровне организуются более специализированные встречи министров различных направлений. Так, например, укрепляется сотрудничество в оборонной сфере для усиления военного сотрудничества, в том числе посредством операций по поддержанию мира, по преодолению кризиса управления, по морской безопасности и др. За время нахождения Франсуа Олланда у власти V Республики приняла участие в двух встречах министров обороны «Стран Средиземноморья» в Рабате 10 октября 2012 года и Тунисе 9 июня 2015 года.

Рассматривая отношения НАТО-Франция, нужно отметить, что изначально, после прихода к власти Олланда отношения по оси Франция-НАТО были натянуты, т.к. американское правительство тяготело более к кандидатуре Саркози, который внес значительный вклад в укрепление франко-американских отношений, также правительство принимало во внимание риторику Олланда в 2008 году, когда последний выступал против

---

<sup>122</sup>Как Франция уничтожит ИГИЛ: речь Олланда на Конгрессе парламента Франции//RFI-16.11.2015 URL: <http://ru.rfi.fr/frantsiya...>, (дата обращения: 04.04.2016)

<sup>123</sup> Méditerranée - Participation de Laurent Fabius au "Dialogue 5+5" (Tanger, 7 octobre)//France Diplomatie URL: <http://www.diplomatie.gouv.fr/fr/dossiers-pays...>, (дата обращения 04.04.2016)

возвращения V Республики в военных блок НАТО<sup>124</sup>. Олланд рассматривал гипотетическое возвращение Франции в блок НАТО только при условии его значительного реформирования, так как в противном случае Вашингтон будет обладать рычагами давления на V Республику и при возможности диктовать свою волю, не принимая во внимание интересы и потребности французской стороны.

Другим негативным моментом для Вашингтона стала позиция Олланда касательно присутствия французского военного контингента в Афганистане. Еще до начала президентской кампании он неоднократно критиковал данную операцию, осуществляемую Североатлантическим Альянсом. В апреле 2008 г. Олланд подчеркивал, что «итог семилетнего пребывания французских войск в Афганистане мрачен, это – талибы, наркотики, смерти»<sup>125</sup>.

Однако после победы на выборах политический вектор кардинально поменялся, что нашло отражение в «Белой Книге». Первая официальная встреча между французским и американским лидером произошла после официального вступления Олланда в должность во время его поездки на саммит НАТО в Чикаго 21 мая, который стал следующим этапом эволюции трансатлантических отношений. На вышеупомянутом саммите велось обсуждение относительно концепции «умной силы» – стратегия, которая позволила бы экономить ресурсы за счет дальнейшего углубления более тесных отношений между странами - членами блока НАТО. Обсуждалась так же и необходимость улучшения координационной системы в рамках осуществления проекта Евро-ПРО. Более того, страны Альянса выразили свою готовность относительно создания ПРО НАТО к 2018–2020 гг. и решили выделить 1 миллиард долларов на финансовые цели<sup>126</sup>.

Президент инициировал процесс присоединения к Протоколу о статусе Международного военного штаба в рамках Североатлантического договора от 28 августа 1952 года («Парижский протокол»), согласно которому существует возможность определять кадровый состав штаб-квартиры, т.е. сотрудников в странах-членах НАТО. 4 января 2016 года Совет Министров одобрил законопроект «разрешающий присоединение Франции к данному протоколу»<sup>127</sup>, таким образом, произошла полная интеграция страны в

---

<sup>124</sup> Compte rendu intégral de l'Assemblée Nationale XIIIe législature Session ordinaire de 2007-2008 // Le site officiel de l'Assemblée Nationale URL: <http://www.assemblee-nationale.fr...>, (дата обращения 04.04.2016)

<sup>125</sup> Зверева Т. В. Итоги президентских выборов и внешняя политика Франции //Журнал «Международная жизнь» URL:<https://interaffairs.ru/jauthor/material/660>, (дата обращения 05.04.2016)

<sup>126</sup> Зверева Т.В. Внешняя политика современной Франции - М., 2014 С. 280

<sup>127</sup> Accession de la France au protocole sur le statut des quartiers généraux militaires internationaux créés en vertu du Traité de l'Atlantique Nord //Le site officiel du Gouvernement Français URL: <http://www.gouvernement.fr/conseil-des-ministres/...>, (дата обращения 05.04.2016)

структуры НАТО, и Олланд завершил данный процесс, начатый Н. Саркози еще в 2009 году. «Это присоединение будет способствовать повышению мастерства национальных военных структур, усилит влияние Франции в НАТО»<sup>128</sup>, однако, по сути, Франция потеряла оставшуюся независимость.

В общем, за эти 5 лет кроме полной интеграции в НАТОвские структуры можно отметить последовательную проамериканскую политику французских властей. Данная политическая линия находит свое отражение в сирийском вопросе. Сирия была одними из первых опорных пунктов распространения французского языка и французского влияния на Ближнем Востоке, однако Президент трансформировал свою политику и поддержал Вашингтон, выступая за свержения президента Башара Асада. Также США и Франция достигли согласия касательно Украинского вопроса, где стороны поддерживали украинскую оппозицию, а затем разработали антироссийскую линию поведения.

Также Франция начала осуществлять и европейское измерение национальной обороне. Осенью 2012 года группа министров иностранных дел ЕС озвучили предложения по формированию общей европейской армии – что означало, по сути, еще большую интеграцию в рамках оборонной политики ЕС. Данные предложения были одобрены не всеми членами Европейского Союза, однако все представители были едины во мнении, что необходимо развивать единый рынок вооружений, стремиться к объединению военных ресурсов, что будет намного более эффективным и будет отвечать потребностям обеспечения европейской безопасности, а также укреплять сотрудничество в этой сфере<sup>129</sup>.

Как ни парадоксально Париж, который традиционно отстаивал свою оборонную автономию и независимость от внешних факторов и акторов, поддержал заявленный курс на усиление общего пространства европейской обороны.

17 сентября 2012 года был выпущен доклад министров иностранных дел, где одну из ведущих ролей занимал Лоран Фабиус, в котором подчёркивалось желание укрепить безопасность по всей Европе, уделяя внимание в особенности уязвимым и слабым в плане управления территориям в интересах всего ЕС и его жителей в целом. Также, была выражена необходимость дальнейшего развития адекватных стратегических

---

<sup>128</sup> Accession de la France au protocole sur le statut des quartiers généraux militaires internationaux créés en vertu du Traité de l'Atlantique Nord //Le site officiel du Gouvernement Français URL: <http://www.gouvernement.fr/conseil-des-ministres...>, (дата обращения 05.04.2016)

<sup>129</sup> Final Report of the Future of Europe Group of the Foreign Ministers of Austria, Belgium, Denmark, France, Italy, Germany, Luxembourg, the Netherlands, Poland, Portugal and Spain//The official site of the Centre for European reform - 17 September 2012. P. 7. URL: <http://www.cer.org.uk...>, (дата обращения: 05.04.2016)

возможностей при полной прозрачности и сотрудничестве с НАТО. Что касается экономической составляющей, а именно бюджетных ограничений и недостатка средств на новые программы, в этих условиях министры заявили о необходимости еще более тесного межграничного сотрудничества. Дальнейшее обсуждение данной темы было решено продолжить в 2013 году в рамках Евросовета, где и предполагалась более детально обсудить оборонную политику ЕС<sup>130</sup>.

Именно встреча Евросовета стала апогеем озабоченности ЕС и Франции, конечно, которая принимала активное участие в выработке конечного соглашения, оборонной и безопасностью региона. Впервые после подписания Лиссабонского соглашения Европейская комиссия проводит тематические дебаты, посвященные обороне. Важно отметить, что совещанию предшествовала встреча с Генеральным секретарем НАТО, который оценил настоящие и будущие вызовы безопасности и приветствовал усилия ЕС, которые соответствуют политике НАТО., т.е. прослеживается ось Франция – ЕС-НАТО, заявленная в «Белой книге». По итогам встречи были приняты следующие решения: развивать общую политику безопасности и обороны в партнерстве с НАТО, поддерживать конкурентоспособную технологическую оборонно-промышленную базу ЕС, усовершенствовать войска быстрого реагирования, включая более гибкие военные группировки, разработать оборонную политику в сфере кибер-угрозы к 2014 году (видна параллель с Белой книгой, где данный вид угрозы также был внесен в ряд приоритетных), оборонную морскую стратегию, проводить действия по помощи в урегулировании приграничных споров, развивать спутниковые, автоматически пилотируемые и воздушные системы<sup>131</sup>.

Ссылаясь на 42.7 Маастрихтского договора, "если государство-член является жертвой вооруженной агрессии на своей территории, другие государства-члены будут обязаны оказать помощь и поддержку всеми доступными средствами в соответствии со статьей 51 Устава ООН"<sup>132</sup>, министр обороны Франции Жан-Ив Ле Дриан после террористических атак в Париже в ноябре 2015 года призвал страны ЕС оказать содействие в борьбе с группировкой «Исламское Государство» (28 членов ЕС поддержали

---

<sup>130</sup> Final Report of the Future of Europe Group of the Foreign Ministers of Austria, Belgium, Denmark, France, Italy, Germany, Luxembourg, the Netherlands, Poland, Portugal and Spain //The official site of the Centre for European reform - 17 September 2012 URL: <http://www.cer.org.uk...>, (дата обращения: 05.04.2016)

<sup>131</sup> Les principales décisions du Conseil Européen 20 décembre 2013//Le site officiel du Senat URL: <https://www.senat.fr...>, (дата обращения 05.04.2016)

<sup>132</sup> Laurent Lagneau. Les États membres de l'Union européenne ont approuvé à l'unanimité la demande française d'aide militaire //Les Observateurs- 17.11. 2015 URL: <http://lesobservateurs.ch/2015/11/17...>, (дата обращения 05.04.2016)



V республику), тем самым прослеживается стремление к ведению совместной внешнеполитической линии.

Таким образом, большая часть обещаний во внешнеполитической сфере была выполнена: реализован вывод войск из Афганистана; в рамках организации Франкофонии кроме ежегодных конференций проводятся различные конференции по развитию сетей инвестиций, программы по поддержке регионального развития (недавно была провозглашена такая программа в Сенегале, Того, Руанде, ЦАР)<sup>133</sup>, образования, информатизации, что указывает на развитие данной организации и на ее поддержку со стороны V республики. Вопросы экологии и атомной энергетики, изначально касавшиеся внутренней жизни Франции, вышли на международный уровень, став новым трендом французской дипломатии. Президент движется в направлении, заданном в «Белой Книге», налаживая отношения с НАТО, и строя систему безопасности и оборонную политику совместно с Североатлантической структурой. Франсуа Олланд возобновил сотрудничество в рамках диалога «пять плюс пять», что создает основу для сотрудничества между странами-членами по таким вопросам, как безопасность и стабильность в Средиземном море, экономической и региональной интеграции и иммиграции, вопросам образования, культурного наследия и др. Контртеррористическая деятельность во Франции усиливается в широком масштабе, толчками к этому стали непосредственно атаки в Париже в январе и ноябре 2015 года. До этих событий контртеррористические действия осуществлялись в основном на законодательном уровне, путем правок существующих актов, но не касались непосредственно армии и количественных показателей системы обороны и безопасности. Судя по опросам французов, граждане V Республики удовлетворены настоящими инициативами Президента и Правительства в настоящее время и поддерживают расширение и интенсификацию системы безопасности Франции. Деятельность Франсуа Олланда на международной арене соответствует заявленным в «Белой книге» направлениям - Президент совместно с министрами осуществляют приоритетную деятельность по строительству совместной системы обороны и безопасности в рамках ЕС и НАТО.

Обобщая все вышесказанное, внешнеполитическая деятельность Франсуа Олланда оказалась более успешной, чем внутриполитическая. Если часть направлений во внутренней сфере, будучи реализованной, не принесла предполагаемых результатов,

---

<sup>133</sup> Le nouveau Programme francophone d'appui au développement local //Le site officiel de L'Organisation internationale de la Francophonie (OIF) URL: <http://www.francophonie.org/Developpement-local.html>, (дата обращения: 29.03.2016)

усилив социальное напряжение (легализация однополых браков), или столкнулась с трудностями в процессе реализации (строительство социального жилья), то большинство реформ внешнеполитического характера были реализованы успешно (вывод войск из Афганистана, налаживание Средиземноморского диалога, усиление связей по линии Франкофонии) и сравнительное меньшинство даже вышло за рамки предвыборной риторики (обещания, связанные с европейским измерением).

## Глава 3. Неисполненные обещания Франсуа Олланда

### 3.1 Неосуществленные преобразования на социально-экономическом направлении

Несмотря на официальное признание за однополыми парами возможности заключать браки вспомогательные репродуктивные технологии до сих пор им недоступны. Продолжительное время ведутся дискуссии относительно легализации данной процедуры для пар, где оба партнера являются представителями женского пола. Согласно законодательству V Республики к данным процедурам могут прибегать только гетерополые пары, испытывающие репродуктивные сложности. Суррогатное материнство находится под запретом на основании закона о медицинской этике 1994 года<sup>134</sup>. Хотя по данному вопросу так же ведутся многочисленные дебаты позиция правительства остается неизменной - суррогатное материнство будет находиться под запретом.

В экономической сфере обещание относительно введения 75% налога на роскошь можно считать реализованным лишь частично. Идея заключалась в том, чтобы обложить физические лица налогом 75%, чьи доходы превышали 1 миллион евро. Для сравнения можно отметить, что в Великобритании уровень подоходного налога составляет не более 45%<sup>135</sup>, а в США 30–39%<sup>136</sup>. Данные шаги вызвали бурную полемику не только во французском, но и мировом обществе, причем, налог ISF («Impôt de solidarité sur la fortune»), введенный еще Ф. Миттераном, оставался в законной силе. Бывший британский премьер-консерватор Д. Кэмерон иронически обещал расстелить в таком случае “красную дорожку” через Ламанш для французских инвесторов и топ-менеджеров, число которых в Лондоне уже превысило 350 тысяч<sup>137</sup>.

20 декабря 2012 года Парламент одобрил проект бюджета на 2013, в рамках которого предусматривалась возможность в течение 2 лет (доходы за 2012 и 2013 года) взимания 75% налога, причем налогом облагалась только часть дохода, превышающая 1-миллионный порог<sup>138</sup>. Однако Конституционный суд отверг фискальную инициативу,

---

<sup>134</sup> LOI no 94-654 du 29 juillet 1994 relative au don et à l'utilisation des éléments et produits du corps humain // Le site officiel du service public de la diffusion du droit “Legifrance” URL:<https://www.legifrance.gouv.fr...>, (дата обращения 11.03.2017)

<sup>135</sup> Income Tax rates and Personal Allowances//Official site of the UK Government URL:<https://www.gov.uk/income-tax-rates...>, (дата обращения 11.03.2017)

<sup>136</sup> 2015 Federal Tax Rates, Personal Exemptions, and Standard Deductions//Official site of the US Tax Centre URL:<https://www.irs.com/articles...>, (дата обращения 11.03.2017)

<sup>137</sup> Рубинский Ю. И. «Президентский дебют Франсуа Олланда»// Современная Европа. 2013. №2 (54).С. 23

<sup>138</sup> Ce qui attend les ménages en 2013 //Europe 1- 16.10.2012 URL:<http://www.lejdd.fr/Economie...>, (дата обращения 11.03.2017)

ссылаясь на несоответствие ее главному закону Пятой Республики. В связи с чем 28 марта 2013 года Франсуа Олланд заявил о том, что новый налог будет взиматься с предприятий, (а не частных физических лиц) выплачивающих зарплаты своим сотрудникам, которые превышали 1 миллионный порог<sup>139</sup>. 19 декабря 2013 года Парламент одобрил план бюджета- налог носил временный характер (2 года), должен был выплачиваться 470 предприятиями<sup>140</sup>. 29 декабря 2013 года Конституционный совет одобрил данный налог<sup>141</sup>. В сентябре 2014 года Мануэль Вальс анонсировал прекращение действия данной фискальной инициативы с 1 января 2015 года<sup>142</sup>.

Данные меры подверглись жесткой критике. Лоранс Паризо (официальный представитель Ассоциации предпринимателей Франции MEDEF до 2013 года) подчёркивала, что данное нововведение может иметь весьма негативные последствия для экономики страны<sup>143</sup>, а именно: во-первых, топ-менеджеры вынуждены искать себе применение вне Франции, тем самым, многие предприятия потеряют талантливую интеллектуальную силу, что в целом окажет влияние на конкурентоспособности французской промышленности, во-вторых, такая цифра 75% может снизить стимулы иностранных предпринимателей инвестировать свои средства во Францию, в-третьих, при условии торможения экономического роста Франции вряд ли сможет достигнуть 3% дефицита к 2017 году и она начнет сдавать позиции в плане конкурентоспособности в рамках Евросоюза и может лишиться права быть одной из основных экономик Еврозоны. Тем более что рейтинг Республики Франция уже снизился до AA (по шкале одного из самых влиятельных международных рейтинговых агентств Standard & Poor's, где AA означает, что эмитент обладает высокими возможностями по уплате процентов по долговым обязательствам, но не исключительными. Ранее Франции присуждали кредитный рейтинг AAA-самый высокий<sup>144</sup>).

Весьма интересно отметить, что одним из инициаторов данной реформы был Жерома Каюзак, теперь уже бывший министр финансов Франции, чьи

---

<sup>139</sup> Taxe à 75% : les entreprises payeront pour leurs salariés à très hauts revenus //RTL-29.03.2013 URL: <http://www.rtl.fr/actu/conso...>, (дата обращения 11.03.2017)

<sup>140</sup> Le Parlement adopte définitivement le projet de budget 2014//Le Monde-19.12.2013 URL: <http://www.lemonde.fr/politique/article...>, (дата обращения 11.03.2017)

<sup>141</sup> Décision n° 2013-685 DC du 29 décembre 2013//Le site officiel du Conseil Constitutionnelle URL: <http://www.conseil-constitutionnel.fr...> (дата обращения 11.03.2017)

<sup>142</sup> La taxe à 75% va disparaître au 1er janvier 2015//Le Figaro-24.12.2014 URL: <http://www.lefigaro.fr/impots...> (дата обращения 11.03.2017)

<sup>143</sup> Francois de Beaupuy, Tara Patel and Mark Deen. Hollande Business Policies Faulted by French Executives//Bloomberg. – 31.08.2012 URL: <http://www.bloomberg.com...>, (дата обращения 13.03.2014)

<sup>144</sup> Standard & Poor's credit rating for France// The official site of trading economics URL: <http://www.tradingeconomics.com/france/rating> (дата обращения 11.03.2017)

незадекларированные счета были найдены в Швейцарии – около 600 тыс. евро - и Сингапуре, в общей сложности €3.5 миллионов<sup>145</sup>.

Для Олланда случившийся казус несет негативный оттенок. В свете этих событий Лидер на заседании советов министров весной 2013 года выступил с предложением о создании органа, который бы контролировал декларации чиновников, и финансовой прокуратуры для борьбы с коррупцией и неуплатой налогов и с целью «морализации» французской политической жизни<sup>146</sup>. В итоге, в июне 2013 года был создан специальный орган по корректировке деклараций (Le service de traitement des déclarations rectificatives)<sup>147</sup>, который позволит получать более эффективно отслеживать незадекларированные активы за рубежом.

Не были разрешены проблемы, связанные с безработицей. В январе 2017 уровень безработицы увеличился на 0.1%, достигнув тем самым отметки в 9,7%<sup>148</sup>. Были озвучены предложения по реформированию трудового законодательства в сторону его либерализации, которые, как предполагалось, помогут создать больше рабочих мест, а также снизят риски найма новых рабочих после внесения изменений в дорогостоящую систему увольнения. Новый законопроект (разработан министерством труда во главе с Мириам Эль Комри) отдает приоритет коллективному договору, заключенному на каждом конкретном предприятии, а не трудовому кодексу, если дело касается временного рабочего режима, оплаты сверхурочных, более того, данный законопроект облегчает систему увольнения и предусматривает снижение специальных выплат при инициации процесса увольнения. Таким образом, предприятие, ссылаясь на коллективный договор, может увеличить рабочий день до 12 часов, а рабочую неделю до 46 часов соответственно, при этом это не будем нарушать законодательство, хотя фиксированная законодательно максимальная рабочая неделя во Франции составляет 44 часа для определённого ряда профессий, в свою очередь максимальный рабочий день - 10 часов. При этом, сверхурочные подлежат оплате по пониженной ставке, с 25% ставки оплата снизится до

---

<sup>145</sup> Fraude fiscale : Jérôme Cahuzac, condamné à trois ans de prison ferme// Le Monde - 08.12.2016 URL: <http://www.lemonde.fr/societe...>, (дата обращения 07.04.2017)

<sup>146</sup> Строганова А. Крестовый поход Франсуа Олланда: за мораль и против оффшоров.// rfi .- 10.04.2013 URL:<http://www.russian.rfi.fr/frantsiya...>, (дата обращения 13.03.2014)

<sup>147</sup> La lutte contre la fraude et l'évasion fiscales //Le site officiel du Gouvernement de la France- 03.03.2016 URL: <http://www.gouvernement.fr...> (дата обращения 07.04. 2017)

<sup>148</sup> Matthieu Deleneuve. Taux de chômage et chômeurs en France : le point en mars// JDN- 01.03.2017 URL:<http://www.journaldunet.com...>, (дата обращения 11.03.2017)

10%<sup>149</sup>. 8 августа 2016 года законопроект был одобрен Президентом Республики. Таким образом, данный законопроект дает значительные преимущества работодателям, но наносит ущерб самим рабочим, в связи с чем многие профсоюзные объединения открыто высказывали свое недовольство.

Согласно Французской обсерватории экономической конъюнктуры (l'Observatoire français des conjonctures économiques) было создано 210000 рабочих мест в частном секторе (за 2015-2016), в третьем триместре 2016 года французские предприятия создали дополнительно 52000 рабочих мест- что является лучшими показателями с 2008 года<sup>150</sup>, несмотря на это улучшить показатели не удалось.

Молодежь, которую Франсуа Олланд обозначил как приоритет своего президентского срока, является главной жертвой роста безработицы. Уровень безработицы среди молодых людей в возрасте от 15 до 24 вырос до 25,1% (+1.2) и приближается к рекорду, зарегистрированному в конце 2012 года (25,4%)

В целом, за весь период нахождения Франсуа Олланда у власти – 15 триместров, только в течение двух был отмечен уровень безработицы, не превышающий 10%- первый и последний. В среднем за этот период безработица находилась на уровне 10,2%<sup>151</sup>.

Кроме этого, Франсуа Олланд обещал остановить закрытие сталелитейного завода во Флоранже, однако на деле он предпочел нейтральную позицию и предоставил бизнесу самому решить судьбу предприятия. В результате чего 3000 французов остались без работы<sup>152</sup>. Это не единственное предприятие, сокращавшее свой штат. В июле 2012 года глава французского автомобилестроительного холдинга Филип Варен объявил о прекращении производства автомобилей на заводе Пежо-Ситроен в парижском пригороде Ольне, в связи с чем было сокращено 8000 рабочих мест на предприятиях Пежо-Ситроен во Франции<sup>153</sup>. Еще один французский автопроизводитель Renault высказывал намерения о сокращении до 2016 года рабочих мест на своих предприятиях.

---

<sup>149</sup> LOI n° 2016-1088 du 8 août 2016 relative au travail, à la modernisation du dialogue social et à la sécurisation des parcours professionnels // Le site officiel du service public de la diffusion du droit "Legifrance" URL: <https://www.legifrance.gouv.fr...>, (дата обращения 11.03.2017)

<sup>150</sup> Sarah Belouezzane et Audrey Tonnelier. Une amélioration du chômage arrivée sur le tard // Le Monde – 02.12.2016 URL: <http://www.lemonde.fr/election-presidentielle...>, (дата обращения 11.03.2017)

<sup>151</sup> Le chômage sous Hollande : seulement deux trimestres sous les 10% // Le Figaro – 17.11.2016 URL: <http://www.lefigaro.fr...>, (дата обращения 11.03.2017)

<sup>152</sup> Громов И. Состояние Франции: крах евросоциалиста Олланда, приход к власти националистов? // Sputnik-13.11.2013 URL: [http://sputnikipogrom.com/politics/6324/state\\_of\\_france/](http://sputnikipogrom.com/politics/6324/state_of_france/), (дата обращения 16.03.2014)

<sup>153</sup> Пежо-Ситроен: массовые увольнения и закрытие завода в Ольне // rfi. – 12.07.2012 URL: <http://www.russian.rfi.fr/frantsiya...>, (дата обращения 16.03.2014)

Обещание, касающиеся людей с ограниченными возможностями осталось без внимания, никаких усиления санкции по отношению к тем предприятиям, которые каким либо образом проводят дискриминационную политику.

Франсуа Олланду не удалось преодолеть большие транспортные разрывы между некоторыми городами и регионами. Большинство проектов по строительству высокоскоростных железнодорожных магистралей было отложено<sup>154</sup>.

В рамках школьной реформы Франсуа Олланд заявлял о сокращении вдвое количества учеников, не заканчивающих школу. Ввиду отсутствия официальной статистики после 2014 года сложно оценить прогресс в данном вопросе, однако, по словам министра образования Франции Наджад Валло-Белкасем, количество учеников, покинувших школу с 2012 года уменьшилось на 20%<sup>155</sup>.

Также Франсуа Олланд не выполнил свое обещание относительно закрытия АЭС Фессенхайм до 31 декабря 2016 года. В своих обращениях Франсуа Олланд неоднократно подтверждал планы по закрытию атомной станции<sup>156</sup>, однако в итоге станция будет закрыта только после окончания строительства АЭС Фламанвиль-3, т.е. после 2021 года, согласно генеральному директору Électricité de France Жан Бернард Леви<sup>157</sup>. Таким образом, Президент не только не закрыл старейшую атомную станцию Франции, но и не прекратил строительство нового реактора на АЭС Фламанвиль.

Право голоса на местных выборах так и не получили иностранцы, законно проживающие на территории Франции в течение 5 лет. Мануэль Вальс 9 февраля 2016 года во время голосования в Национальной Ассамблее по вопросу о лишении гражданства выступил против поправки относительно права иностранцев голосовать, заявив, что на данный момент это не является приоритетом для Франции<sup>158</sup>.

Перспективы реализации обещания о поддержании государственного долга на уровне 2012 года (89.3%) сомнительны, однако об успехе или неудаче в этом вопросе точно можно будет судить только по окончанию президентского срока. Тем не менее, основываясь на доступных данных Института статистики и экономических исследований

---

<sup>154</sup> Info Contexte - La Cour des comptes dénonce l'asphyxie du modèle français de la grande vitesse //Contexte – 17.10.2014 URL: <https://www.contexte.com...> (дата обращения 11.03.2017)

<sup>155</sup> Aurélie Collas. Le décrochage scolaire en baisse de 20 % depuis 2012 // Le Monde- 14.11.2016 URL: <http://www.lemonde...>, (дата обращения 11.03.2017)

<sup>156</sup> Fessenheim: Hollande réaffirme la fermeture sans en préciser la date//Le Parisien – 05.01.2015 URL: <http://www.leparisien.fr/flash...>, (дата обращения 11.03.2017)

<sup>157</sup> Jean-Michel Bezat. La fermeture de la centrale de Fessenheim n'est pas encore acquise //Le Monde- 25.01.2017 URL: <http://www.lemonde.fr...>, (дата обращения 11.03.2017)

<sup>158</sup> Déchéance de nationalité: le meilleur des débats du 9 février//LCP Assemblée National-09.02.2016 URL: <http://www.lcp.fr/actualites/decheance...>, (дата обращения 11.03.2017)

(L'Institut national de la statistique et des études économiques), тенденция к его уменьшению не прослеживается. В 2012 году госдолг составил 90,2% от ВВП, к концу 2013-93,5% от ВВП, в 2014- 95% от ВВП, в 2015 – 96,1% ВВП, к концу третьего триместра 2016 года – 97,6% соответственно<sup>159</sup>.

Не удалось сократить бюджетный дефицит до уровня 3% к концу 2013 года, согласно статистике, дефицит достиг 4,3% от ВВП<sup>160</sup>. Европейская комиссия опубликовала прогноз, согласно которому к 2017 году бюджетный дефицит Франции, составит 3,3%, что отлично от планки, установленной Парижем- 2,7%<sup>161</sup>.

Обобщая, Франсуа Олланду не удалось реализовать полностью или частично те направления социально-экономической политики, которые были ядром его предвыборной программы, а именно снижение госдолга, бюджетного дефицита, уравнивание гомосексуальных и гетеросексуальных пар в правах и борьба с безработицей. Еще в апреле 2014 года в Клермон-Ферране Франсуа Олланд во время завтрака с представителями Michelin заявил: «У меня не будет никакой причины и никакого шанса быть переизбранным на второй срок, если безработица не снизится к 2017 году»<sup>162</sup>, тем самым подчеркивая актуальность проблемы и необходимости борьбы с ней, однако, тем не менее, осознавая это, Лидер не смог выработать успешных шагов в этом направлении. Некоторые обещания вообще остались без внимания, как например, обещание, связанное с 6% включением в штат предприятий людей с ограниченными способностями или предоставление права иностранцам голосовать на местных выборах. Относительно другой части обещаний Франсуа Олланду пришлось действовать не в рамках, обозначенных в программе: это касается введения 75% налога на роскошь, закрытия АЭС Фессенхайм.

---

<sup>159</sup> Les comptes des administrations publiques en 2012 // Le site officiel du Institut national de la statistique et des études économiques- 15.05.2013 URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/1281308#inter6> (дата обращения 11.03.2017)

<sup>160</sup> Le déficit public plus lourd qu'espéré par le gouvernement //La Liberation-31.03.2014 URL: <http://www.liberation.fr/futurs...>, (дата обращения 11.03.2017)

<sup>161</sup> Philippe Ricard et Marie Charrel. Bruxelles ne croit toujours pas au redressement des comptes publics de la France //Le Monde -2015 URL:<https://secure.lemonde.fr...>, (дата обращения: 11.03.2017)

<sup>162</sup> François Hollande et le chômage : courbe maudite !//Le Point- 27.09.2016 URL: <http://www.lepoint.fr/presidentielle...>, (дата обращения:19.03.2017)



### 3.2 Нереализованные шаги во внешнеполитической сфере

Что касается Палестинского вопроса, то здесь Франсуа Олланд лишь частично попытался претворить это обещание в жизнь, проголосовав "за" палестинское требование по получению статуса государства - наблюдателя в ООН (до этого субъект-наблюдатель), и призвав к дальнейшему израильско-палестинскому мирному переговорному процессу, однако после 29 ноября 2012 года процесс признания дальше не продвинулся.

Палестина добилась этого статуса благодаря выгодному распределению голосов - 138 членов Генеральной Ассамблеи выступили «за». Кроме того, резолюция "выражает надежду на то, что Совет Безопасности рассмотрит благосклонно" принятие Палестины в качестве полноправного члена<sup>163</sup>.

2 декабря 2014 года Национальное Собрание Франции подавляющим большинством голосов высказалось в пользу резолюции о признании палестинского государства (339 депутатов "за" против 151 против). Резолюция «призывает правительство признать палестинское государство в целях достижения окончательного урегулирования конфликта»<sup>164</sup>.

11 декабря 2014 года, Сенат одобрил это решение - 153 против 146 голосов<sup>165</sup>. Однако, не смотря на поддержку законодательного органа власти - исполнительная власть не готова предпринять столь решительный шаг. Министр иностранных дел Лоран Фабиус заверил «что Палестина получит признание, когда наступит подходящий момент, т.е. данное решение должно способствовать установлению мира, а не представлять собой лишь символический жест»<sup>166</sup>.

Франсуа Олланд в марте 2015 года подтвердил готовность выступить в качестве арбитра в Израиле-палестинском конфликте, заявив, что «Франция готова сыграть полезную роль для обоих государств»<sup>167</sup>

15 января 2017 года в Париже прошла конференция по урегулированию конфликта между Израилем и Палестиной, однако сами стороны конфликта не были представлены,

---

<sup>163</sup> Chine Labbé. Paris pour un statut d'État non membre pour la Palestine à l'Onu // Le point -27.11.2012 URL: <http://www.lepoint.fr...>, (дата обращения: 21.03.2016)

<sup>164</sup> RÉSOLUTION portant sur la reconnaissance de l'État de Palestine// Le site officiel de l'Assemblée Nationale-02.12.2014 URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/14/ta/ta0439.asp>, (дата обращения 17.05.2017)

<sup>165</sup> Proposition de resolution présentée en application de l'article 34-1 de la Constitution, sur la reconnaissance de l'État palestinien //Le site officiel du Sénat français URL:<http://www.senat.fr/leg/ppr14-049.html>, (дата обращения: 21.03.2016)

<sup>166</sup> La promesse oubliée : soutenir la reconnaissance d'un Etat palestinien // Le Monde-15.11.2014 URL:<http://luipresident.blog.lemonde...>, (дата обращения: 20.03.2016)

<sup>167</sup> La France est toujours prête à jouer un rôle "utile" pour Israël et Palestine // 20 minutes- 20.03.2015 URL: <http://www.20minutes.f...>, (дата обращения: 20.03.2016)

тем не менее, хотя и не достигнув конкретных результатов, участники договорились о проведении подобной конференции в конце 2017 года<sup>168</sup>. В свою очередь Франсуа Олланд признал «мир могут заключить только израильтяне и палестинцы, и никто другой. Результата можно добиться лишь на двусторонних переговорах»<sup>169</sup>.

Априори конфликты, основанные на религиозной или культурной почве, представляют огромную сложность для их урегулирования, поэтому представляется сомнительным, чтоб Франция сможет внести существенный вклад в разрешение этого противостояния.

Значительно осложнена была реализация обещания, затрагивающего отношения в рамках системы «Франсафрик»- неформальная система взаимоотношений Франции со своими бывшими колониями на Африканском континенте, которая сформировалась после распада колониальной системы в конце 1960-х годов; в рамках данной системы французское правительство пользовалась определенными привилегиями и преимущественными правами на добычу и сбыт полезных ископаемых, в политическом плане имела возможности путем давления ставить во главе стран лидеров, проводящих про-французскую политику, в военном плане - Французская Республика имела возможность осуществлять военное вмешательство и размещать свои военные контингенты. Франция располагает военными базами в Габоне, Сенегале, Джибути, на Майот и Реюньон<sup>170</sup>.

Еще в своей речи в Сенегале 12 октября 2012 г., вторя своим обещаниям предвыборной кампании, Франсуа Олланд заявил о том, что необходимо попрощаться с эрой «Франсафрик»<sup>171</sup>, что шло в разрез с африканской политикой его предшественника - Николя Саркози, который в Дакаре в 2007 году объявил, что «африканский человек еще не полностью вошел в историю.., и никогда в действительности не устраивал себе будущего»<sup>172</sup>.

Однако стратегические и экономические интересы Франции оказались весомее политической популистской риторики и, противореча сам себе, мистер Олланд дважды

---

<sup>168</sup> Israël et Palestine : la conférence de Paris appelle à une solution à deux Etats et à la négociation // Le Monde – 15.01.2017 URL:<http://www.lemonde.fr...>, (дата обращения: 19.03.2017)

<sup>169</sup> Зачем Парижу конференция по израильско-палестинскому вопросу // rfi-15.01.2017 URL: <http://ru.rfi.fr/frantsiya/2017011...>, (дата обращения: 19.03.2017)

<sup>170</sup> L'Afrique est notre avenir// Le site officiel du Senat français URL: <http://www.senat.fr/rap/r13-104/r13-10465.html>, (дата обращения: 21.03.2016)

<sup>171</sup> Hollande hails 'new chapter' between France and Africa // France 24 -12.10.2012 URL: <http://www.france24.com/en...>, (дата обращения: 21.03.2016)

<sup>172</sup> Le discours de Dakar de Nicolas Sarkozy//Le Monde-09.11.2007 URL: <http://www.lemonde.fr...>, (дата обращения: 21.03.2016)

посылал французские войска на участие в Африканских конфликтах<sup>173</sup> - отбить джихадистское вторжение в Мали (20 декабря 2012 года-3 февраля 2013 операция «Сервал» на севере страны, направленная против туарегов и радикальных исламистских группировок, согласно французским властям миссия была осуществлена по просьбе правительства Мали) и прекратить этно-религиозную войну в Центральной Африканской Республике.

Более того, с 1 августа 2013 г. и по сегодняшний день реализуется французская «Операция Бархан», в рамках которой произошла реорганизация французских войск численностью 3000 кадров- это ключевой контртеррористический форпост Франции в Африканском (Сахельском) регионе (Мали, Буркина Фасо, Чад, Нигер, Мавритания- G5 Сахель) со штаб квартирой в столице Чада –Нджамена)<sup>174</sup>. Согласно заявлению МИДа Франции миссия данной операции заключается «в борьбе против вооруженных террористических групп, а также в недопущении восстановления убежища для террористов»<sup>175</sup>.

Затрагивая вопрос реформирования СБ ООН, в сентябре 2014 года министр иностранных дел Лоран Фабиус совместно со своим мексиканским коллегой высказали инициативу о не использовании права вето в случае массовых жертв и массового насилия. 21 января 2015 года на базе Съанс-По в Париже была организована площадка для выработки конкретных мер по реализации данной инициативы, к октябрю этого же года данную реформу поддерживали 80 стран. Об этом же на Генеральной на 70-ой ассамблее ООН заявил и сам Президент. Как отметил Олланд: «ООН должна иметь возможность урегулировать затянувшиеся конфликты. Для этого, по его мнению, «необходимо ограничить право вето в Совбезе в тех случаях, когда речь идет о массовых потерях среди населения. Со своей стороны мы готовы не применять право вето в этих случаях»<sup>176</sup>.

Таким образом, несмотря на свое обещание Франсуа Олланду не удалось порвать с концепцией «Франсафрик», его вторжение в Мали, ЦАР, Чад стали рассматриваться как возвращение к линии Н. Саркози и возрождение системы. Вне зависимости от заявлений Президента относительно поддержки Палестинской Автономии, на сегодняшний день, по

---

<sup>173</sup> François Hollande's African adventures // The Economist -19/07/2014 URL: <http://www.economist.com/news/europe...>, (дата обращения:21.03.2016)

<sup>174</sup> Opération Barkhane //Le site officiel du Ministère de la défense URL: <http://www.defense.gouv.fr/operations/sahel...>, (дата обращения:23.03.2016)

<sup>175</sup> Ibid

<sup>176</sup> Intervention devant l'Assemblée générale de l'Organisation des Nations unies// Le site officiel de l'Elysée - 28.09.2015URL:<http://www.elysee.fr/declarations...>, (дата обращения: 12.04.2017)

всей видимости, момент официального признания еще не пришел, поэтому данное обещание можно считать провальным. По вопросу о реформировании СБ Франсуа Олланд ограничился заявлениями без практических действий<sup>177</sup>, тем не менее даже создания площадок для обсуждений этого вопроса кажется уже шагом, пусть незначительным, вперед.

Итак, сравнивая внутреннее и внешнеполитическое направление, очевидно, что Франсуа Олланд преуспел в последнем, поскольку из 7 заявленных обещаний в предвыборной программе, только 3 остались неисполненными в полной мере, причем по двум из них (реформирование СБ ООН и палестинский вопрос) предпринимались шаги в сторону их реализации; в то время как во внутренней сфере возникли значительные проблемы с осуществлением заявлений, которые считались козырем предвыборной программы, как снижение безработицы, дефицита, госдолга, предоставление гомосексуальным парам равных, недискриминирующих их прав.

---

<sup>177</sup> La France et la réforme de l'ONU // Représentation permanente de la France auprès des Nations Unies à New York URL: <http://www.franceonu.org/La-France-et-la-reforme-de-l-ONU>, (дата обращения: 01.04.2015)

## Заключение

Итак, 22 января 2012 года в полуторачасовой речи Франсуа Олланд изложил свою предвыборную программу «Изменения – это сейчас, мои 60 обещания для Франции», где большая часть обещаний касалась внутривнутриполитической сферы против 7 пунктов в сфере внешней политики, такая диспропорция во многом объясняется широким спектром внутрисоциальных проблем - последствиями мирового экономического кризиса, а также идеологическими воззрениями самого кандидата, позиционирующего себя в качестве истинного социалиста.

Через год 29 апреля 2013 года был опубликован другой доктринальный документ «Белая книга по вопросам обороны и национальной безопасности», который, беря во внимание все вызовы и угрозы, стоявшие перед V Республикой, а также изменившийся мировой контекст, провозглашает основные задачи внешней политики Франции, устанавливает принципы организации обороны страны, предусматривает политику экономии в рамках вооруженных сил, провозглашая интенсивные меры их реформирования; также затрагивает отношения по оси НАТО-ЕС - Франция, где первые два актора, согласно доктрине, являются элементами единой системы безопасности Французской Республики.

Франсуа Олланд реализовал часть обещаний в социальной и экономической сферах (сокращение зарплат президента, министров, реформа по восстановлению равенства мужчин и женщин на рабочих местах), тем не менее, некоторые направления только усилили социальное напряжение, (как, например, легализация однополых браков, строительство социального жилья) не достигнув при этом ожидаемых результатов (процент заключенных однополых браков оказался незначительным, в сфере строительства социального жилья большая часть коммун не соблюдает заданные планки), некоторые обещания были воплощены формально - например, для выхода на пенсию в 60 лет был установлен ряд ограничений.

Франсуа Олланду не удалось вывести Францию из финансового кризиса, планы по понижению государственного дефицита пришлось отложить, страна до сих пор колеблется на грани рецессии, а уровень государственного долга достиг наивысшей отметки. Борьба с безработицей потерпела фиаско: новые рабочие места не были созданы

в полном масштабе, несколько заводов были закрыты, а уровень безработицы достиг 9.7%<sup>178</sup> - что противоречит программным заявлениям 2012 года. Постепенно росло недопонимание между президентом и предпринимателями, которые ждали конкретных действий для улучшения торгового климата, но на деле французская экономика, испытывающая проблемы в производственном секторе и науке, продолжает терять конкурентоспособность, чему во многом поспособствовала попытка ввести 75% налог на роскошь, которая вызвала массовый отток капиталов за границу, хотя и будучи отклоненной конституционным судом, а также введенный налог на финансовые операции.

Анализируя внешнеполитическую деятельность Президента за 5-летний период можно утверждать, что Лидеру удалось выполнить большую часть своих обещаний, а именно были выведены войска из Афганистана, дальнейшее развитие получил Международный союз Франкофонии, была возобновлена деятельность средиземноморского диалога в формате «пять плюс пять», создающего основу для сотрудничества между странами-членами по вопросам безопасности, экономики, образования, культурного наследия, что указывает на успешное выполнение обещания, касающегося Средиземноморского региона. В сфере Европейского строительства были проведены экономические преобразования, расширены возможности Европейского инвестиционного банка, введены в действие «евробонды». Экологические и климатические обещания, будучи изначально обещаниями в сфере внутренней жизни Франции, вышли на международный уровень, став новым трендом французской дипломатии.

Однако другая часть обещаний либо осталась полностью, либо частично невыполненной. Франсуа Олланду не удалось порвать с концепцией «Франсафрик», его вторжение в Мали, ЦАР, Чад стали рассматриваться как возвращение к линии Н. Саркози и возрождение данной системы. Что касается Палестинского вопроса (а именно признание Палестинского государства), то здесь Президент лишь частично попытался претворить это обещание в жизнь, проголосовав "за" палестинское требование по получению статуса государства - наблюдателя в ООН и призвав к дальнейшему израильско-палестинскому мирному переговорному процессу, однако после 29 ноября 2012 года процесс признания дальше не продвинулся. По вопросу о реформировании СБ ООН Франсуа Олланд ограничился лишь заявлениями без практических действий, не считая создания площадок

---

<sup>178</sup> Taux de chômage et chômeurs en France : le point en mars// JDN- 01.03.2017  
URL:<http://www.journaldunet.com/economie/magazine/1038148-chomage/> (дата обращения 11.03.2017)

для обсуждений этого вопроса по инициативе министра иностранных дел Лорана Фабиуса. (хотя достаточно трудно представить реформирование СБ в одностороннем порядке лишь по инициативе одной Франции.)

Достаточно спорно можно судить об обещании, связанном с террористической угрозой. В настоящий момент контртеррористическая деятельность во Франции усиливается в широком масштабе, толчками к этому стали непосредственно атаки в Париже в январе и ноябре 2015 года, а также в Ницце в июле 2016 года. Однако до этих событий контртеррористические действия осуществлялись в основном на законодательном уровне, путем изменения существующих актов, но не касались непосредственно армии и количественных показателей системы обороны и безопасности.

Если затрагивать «Белую Книгу», то здесь Лидер V Республики движется по заданным направлениям, налаживая отношения с НАТО, и строя систему безопасности и оборонную политику совместно с Североатлантической структурой (окончательная интеграция в военную структуру НАТО), а также осуществляя совместно с европейскими лидерами приоритетную деятельность по укреплению совместной системы обороны и безопасности в европейском измерении.

В целом, Франсуа Олланду удалось успешнее реализовать внешнеполитический вектор, во многом потому, что изначально кандидат озвучил лишь 7 направлений, тем самым снизил ожидания электората относительно каких-либо значительных трансформаций внешней политики, а также действовал в рамках, заявленных в «Белой книге» направлений, укрепляя отношения, как в европейском, так и в американском измерении. В марте 2017 года 52% французов одобряли внешнюю политику Лидера<sup>179</sup>.

Беря все вышесказанное во внимание, Франция столкнулась с самым непопулярным президентом за всю историю, который, как ни парадоксально, формально придерживался формулы «Это мои обязательства. Я их сдержу» («Ce sont mes engagements. Je les tiendrai») и выполнил большую часть озвученных обещаний. Тем не менее, его непопулярность можно объяснить тем, что Президент не смог разрешить актуальный комплекс проблем в социальной и экономической сферах, стоящий перед страной, выполнить те обещания, которые являлись ключевыми в его предвыборной программе (главным образом, проблемы с безработицей). Репутацию Франсуа Олланда помимо всего прочего подорвали и скандал вокруг министра бюджета Жерома Каюзака,

---

<sup>179</sup> Tableau de bord politique. Mars 2017 // Institut français d'opinion publique -IFOP  
URL:[http://www.ifop.com/media/poll/3679-1-study\\_file.pdf](http://www.ifop.com/media/poll/3679-1-study_file.pdf) (дата обращения: 18.03.2017)

уклонявшегося от уплаты налогов, и личные интриги, не вызывающие одобрения большинства французского народа. Согласно последним данным IFOP на апрель 2017 года, рейтинг его популярности рекордно низкий, только 22% опрошенных удовлетворены деятельностью «Мисье Нормаль»<sup>180</sup>. Президенты никогда еще не допускали такого критичного отношения к себе, даже экс-президент Николя Саркози смог обеспечить себе 36% поддержки со стороны сограждан<sup>181</sup>, поэтому отказ Франсуа Олланда от выдвижения своей кандидатуры на второй президентский срок был предсказуем и ожидаем.

---

<sup>180</sup> Les indices de popularité. Avril 2017 //Institut français d'opinion publique -IFOP URL: [http://www.ifop.com/?option=com\\_publication&type=poll&id=3679](http://www.ifop.com/?option=com_publication&type=poll&id=3679), (дата обращения: 18.04.2017)

<sup>181</sup> Les indices de popularité. Avril 2012// Institut français d'opinion publique –IFOP URL:[http://www.ifop.com/?option=com\\_publication&type=poll&id=1833](http://www.ifop.com/?option=com_publication&type=poll&id=1833) (дата обращения: 17.03.2017)



## Список использованных источников и литературы

### 1 Источники

1. Гражданский пакт солидарности PACS. //Портал французского права URL: <http://www.france-jus.ru/index...>, (дата обращения: 19.03.2014)
2. COP21 – Парижское соглашение и решение //Официальный сайт Посольства Франции в Москве URL: <http://www.ambafrance-ru.org...>, (дата обращения: 30.03.2016)
3. Accession de la France au protocole sur le statut des quartiers généraux militaires internationaux créés en vertu du Traité de l'Atlantique Nord //Le site officiel du Gouvernement Français URL: <http://www.gouvernement.fr...>, (дата обращения 05.04.2016)
4. Activity Report of EIB over 2013-2015 URL:<http://www.eib.org/attachments/general/reports/ar2013en.pdf>, (дата обращения: 18.03.2016)
5. Aide médicale de l'État (AME) //le site officiel de l'administration française URL: <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F3079> (дата обращения: 18.03.2017)
6. Analyse du scrutin n° 259 Première séance du 12/02/2013// Le site de l'Assemblée Nationale URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/14/scrutins/jo0259.asp>, (дата обращения: 23.02.2017)
7. Bilan d'activité 2016 : 24,4 milliards d'euros injectés dans l'économie //le site officiel du Banque publique d'investissement - BPIFRANCE -31.01.2017 URL:<http://www.bpifrance.fr...> (дата обращения: 12.03.2017)
8. Chiffres clés des énergies renouvelables - Édition 2016 //Le site officiel du ministère de l'environnement, de l'énergie et de la mer - Commissariat général au Développement durable URL:<http://www.statistiques.developpement-durable.gouv.fr/accueil.html> (дата обращения: 12.03.2017)
9. Circulaire du 29 décembre 1956 // Psychologie, éducation & enseignement spécialisé URL:[http://dcalin.fr/textoff/devoirs\\_1956.html](http://dcalin.fr/textoff/devoirs_1956.html), (дата обращения: 23.02.2017)
10. Communiqué de presse.- 07.11 2012// Le site officiel du Commission Européenne URL:[http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-12-1183\\_fr.htm?locale=FR](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-12-1183_fr.htm?locale=FR), (дата обращения: 18.03.2016)
11. Compte rendu intégral de l'Assemblée Nationale XIIIe législature Session ordinaire de 2007-2008 // Le site officiel de l'Assemblée Nationale URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/13/cr/2007-2008/20080136.asp>, (дата обращения 04.04.2016)
12. Conclusions – 28 et 29 juin 2012 CONSEIL EUROPÉEN -P.12 URL: <http://www.consilium.europa.eu...> (дата обращения: 12.02.2017)
13. CSG et CRDS sur les revenus d'activité et de remplacement// Le site officiel de l'administration française URL:<https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F2971> (дата обращения: 12.03.2017)
14. Déchéance de nationalité: le meilleur des débats du 9 février//LCP Assemblée National-09.02.2016 URL: <http://www.lcp.fr/actualites...> (дата обращения 11.03.2017)
15. Décision n° 2005-532 DC du 19 janvier 2006 //Le site officiel du Conseil Constitutionnel URL: <http://www.conseil-constitutionnel.fr...>, (дата обращения: 1.04.2016)

16. Décision n° 2013-685 DC du 29 décembre 2013//Le site officiel du Conseil Constitutionnelle  
URL: <http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel...> (дата обращения 11.03.2017)
17. Déclarations officielles de politique étrangère du 10 mars 2017// Le site officiel du Ministère des Affaires étrangères URL: <http://basedoc.diplomatie.gouv.fr...>, (дата обращения 09.04.2016)
18. Décret n° 2012-1408 du 18 décembre 2012 relatif à la mise en œuvre des obligations des entreprises pour l'égalité professionnelle entre les femmes et les hommes // Le service public de la diffusion du droit –Legifrance URL:<https://www.legifrance.gouv.fr...> (дата обращения: 12.03.2017)
19. Décret n° 2012-847 du 2 juillet 2012 relatif à l'âge d'ouverture du droit à pension de vieillesse // Le service public de la diffusion du droit Legifrance. URL: <https://www.legifrance.gouv.fr...> (дата обращения: 12.03.2017)
20. Décret n° 2012-983 du 23 août 2012 relatif au traitement du Président de la République et des membres du Gouvernement// Le service public de la diffusion du droit – Legifrance URL:<https://www.legifrance.gouv.fr...> (дата обращения: 12.03.2017)
21. Décret n° 2013-77 du 24 janvier 2013// le service public de la diffusion du droit -Legifrance. URL:<https://www.legifrance.gouv.fr...>, (дата обращения: 23.02.2017)
22. Décret no 2014-1377 du 18 novembre 2014 relatif au suivi et à l'accompagnement pédagogique des élèves // Le service public de la diffusion du droit. – Legifrance URL:<https://www.legifrance.gouv.fr...>, (дата обращения: 23.02.2017)
23. Discours de François Hollande lors de la Conférence environnementale // Le site officiel de l'Elysée- 11.12.2014 URL: <http://www.elysee.fr/declarations/article...>, (дата обращения: 30.03.2016)
24. Discours de M. le Président de la République à l'occasion de la concertation sur l'Ecole// Le site officiel de l'Elysée. – 09.10.12 URL:<http://www.elysee.fr/declarations...> (дата обращения: 23.03.2017)
25. Discours d'ouverture du président de la République à l'occasion de la Semaine des Ambassadeurs// Le site officiel de l'Elysée -25.08.2015 URL: <http://www.elysee.fr/declarations...>, (дата обращения: 1.04.2016)
26. Discours du Président de la France, François Hollande à l'ouverture du XVe Sommet de la Francophonie à Dakar // Le site officiel de L'Organisation internationale de la Francophonie (OIF) URL: <http://www.francophonie.org...>, (дата обращения: 27.03.2016)
27. Discours du président de la République devant le Parlement réuni en Congrès // Le site officiel de l'Elysée -16.11.2015 URL: <http://www.elysee.fr/declarations...> (дата обращения:04.04.2016)
28. Discours du président de la République devant le Parlement réuni en Congrès// Le site officiel de l'Elysée -16.11.2015 URL: <http://www.elysee.fr/declarations...>, (дата обращения 04.04.2016)
29. Final Report of the Future of Europe Group of the Foreign Ministers of Austria, Belgium, Denmark, France, Italy, Germany, Luxembourg, the Netherlands, Poland, Portugal and Spain - 17 September 2012 URL: <http://www.cer.org.uk...>, (дата обращения: 05.04.2016)

30. François Hollande - Discours du Bourget - 22 janvier 2012 URL: <https://www.youtube.com/watch?v=up62HaC6cFI> (дата обращения: 18.03.2017)
31. Income Tax rates and Personal Allowances//Official site of the UK Government URL:<https://www.gov.uk...> (дата обращения 11.03.2017)
32. Intervention devant l'Assemblée générale de l'Organisation des Nations unies// Le site officiel de l'Elysée -28.09.2015URL:<http://www.elysee.fr/declarations...> (дата обращения: 12.04.2017)
33. L'état d'urgence prolongé jusqu'au 26 mai 2016 //La vie publique-26.02.2016 URL:<http://www.vie-publique.fr...>, (дата обращения 04.04.2016)
34. La BEI en France //Le site officiel du BEI URL: <http://www.eib.org/projects/regions...>, (дата обращения: 19.03.2016)
35. La dette publique s'établit à 97,6 % du PIB // Le site officiel du Institut national de la statistique et des études économiques -23.12.2016 URL:<https://www.insee.fr/fr/statistiques/2540895> (дата обращения 11.03.2017)
36. La France et la réforme de l'ONU // Représentation permanente de la France auprès des Nations Unies à New York URL: <http://www.franceonu.org...>, (дата обращения: 01.04.2015)
37. La lutte contre la fraude et l'évasion fiscales //Le site officiel du Gouvernement de la France- 03.03.2016 URL: <http://www.gouvernement.fr/action...> (дата обращения 07.04. 2017)
38. La réforme des retraites //Le site officiel du Gouvernement de la France URL: <http://www.gouvernement.fr/action/la-reforme-des-retraites> (дата обращения: 12.03.2017)
39. La stratégie nationale de transition écologique vers un développement durable 2015-2020 // Le site officiel du Ministère de l'Environnement, de l'Énergie et de la Mer URL: <http://www.developpement-durable.gouv.fr...>, (дата обращения: 13.03.2017)
40. L'Afrique est notre avenir// Le site officiel du Senat français URL: <http://www.senat.fr/rap/r13-104/r13-10465.html>, (дата обращения: 21.03.2016)
41. Le Livre blanc 2013 rendu public //Le site officiel du Ministère de la defense URL: <http://www.defense.gouv.fr/actualites/la-reforme/livre-blanc-2013>, (дата обращения: 15.03.2016)
42. Le nouveau Programme francophone d'appui au développement local //Le site officiel de L'Organisation internationale de la Francophonie (OIF) URL: <http://www.francophonie.org/Developpement-local.html>, (дата обращения: 29.03.2016)
43. Le Sondage: les français et la manifestation du 13 janvier // The Institut français d'opinion publique -IFOP URL: [http://www.ifop.fr/?option=com\\_publication&type=poll&id=2110](http://www.ifop.fr/?option=com_publication&type=poll&id=2110), (дата обращения: 03.03.2014)
44. Les comptes des administrations publiques en 2012 // Le site officiel du Institut national de la statistique et des études économiques- 15.05.2013 URL: <https://www.insee.fr...> (дата обращения 11.03.2017)
45. Les comptes rendus de la Commission de la défense nationale et des forces armées Mardi 24 juillet 2012 //Le site officiel de l'Assemblée Nationale URL: <http://www.assemblee-nationale.fr/14...>, (дата обращения: 20.03.2016)

46. Les français et la reduction de la dette et des deficits publics // Institut français d'opinion publique -IFOP URL: [http://www.ifop.com/?option=com\\_publication&type=poll&id=2210](http://www.ifop.com/?option=com_publication&type=poll&id=2210), (дата обращения: 12.02.2014)
47. “Les français et la suppression des devoirs scolaires à la maison pour les élèves du primaire” //Institut français d'opinion publique -IFOP URL:[http://www.ifop.com/?option=com\\_publication&type=poll&id=2001](http://www.ifop.com/?option=com_publication&type=poll&id=2001), (дата обращения: 13.03.2014)
48. Les français et le chômage// Institut français d'opinion publique -IFOP URL: [http://www.ifop.com/?option=com\\_publication&type=poll&id=1770](http://www.ifop.com/?option=com_publication&type=poll&id=1770), (дата обращения: 12.02.2014)
49. Les indices de popularité. Avril 2012// Institut français d'opinion publique –IFOP URL:[http://www.ifop.com/?option=com\\_publication&type=poll&id=1833](http://www.ifop.com/?option=com_publication&type=poll&id=1833) (дата обращения: 18.03.2017)
50. Les indices de popularité. Février 2017//Institut français d'opinion publique -IFOP URL: [http://www.ifop.fr/media/poll/3660-1-study\\_file.pdf](http://www.ifop.fr/media/poll/3660-1-study_file.pdf), (дата обращения: 23.02.2017)
51. Les indices de popularité. Mars 2017 //Institut français d'opinion publique -IFOP URL: <http://www.ifop.com...>, (дата обращения: 18.03.2017)
52. Les principales décisions du Conseil Européen 20 décembre 2013 URL: <http://www.alpine-region.eu...>, (дата обращения 05.04.2016)
53. Livre Blanc. Défense et sécurité national, 2013
54. LOI n° 2012-1432 du 21 décembre 2012 relative à la sécurité et à la lutte contre le terrorisme // Le service public de la diffusion du droit – Legifrance URL: <https://www.legifrance.gouv.fr...>, (дата обращения: 02.04.2016)
55. LOI n° 2013-404 du 17 mai 2013 ouvrant le mariage aux couples de personnes de même sexe // Le service public de la diffusion du droit - Legifrance URL: <https://www.legifrance.gouv.fr...>, (дата обращения: 23.02.2017)
56. LOI n° 2013-61 du 18 janvier 2013 // Le service public de la diffusion du droit – Legifrance URL:<https://www.legifrance.gouv.fr...> (дата обращения: 12.03.2017)
57. LOI n° 2016-1088 du 8 août 2016 relative au travail, à la modernisation du dialogue social et à la sécurisation des parcours professionnels // Le site officiel du service public de la diffusion du droit “Legifrance”URL:<https://www.legifrance.gouv.fr...> (дата обращения 11.03.2017)
58. LOI n° 2016-87 du 2 février 2016 // Le service public de la diffusion du droit – Legifrance URL: <https://www.legifrance.gouv.fr...> (дата обращения 12.04.2017)
59. LOI no 94-654 du 29 juillet 1994 relative au don et à l'utilisation des éléments et produits du corps humain, à l'assistance médicale à la procréation et au diagnostic prénatal (1) // Le site officiel du service public de la diffusion du droit “Legifrance” URL:<https://www.legifrance.gouv.fr...> (дата обращения 11.03.2017)
60. Loi ouvrant le mariage aux couples de personnes de même sexe //Le site officiel du Senate URL: <https://www.senat.fr/dossier-legislati...>, (дата обращения: 23.02.2017)
61. Mariages et pacs en 2016: CHIFFRES-CLÉS// L’Institut national de la statistique et des études économiques (Insee) URL: <https://www.insee.fr/fr/statistiques/2381498>, (дата обращения: 23.02.2017)

62. Méditerranée - Participation de Laurent Fabius au "Dialogue 5+5" (Tanger, 7 octobre)//France Diplomatie URL: <http://www.diplomatie.gouv.fr/fr..>, (дата обращения 04.04.2016)
63. Ministres et secrétaires d'État en charge des droits des femmes // Ministère des Familles, de l'Enfance et des Droits des femmes URL: <http://www.familles-enfance-droitsdesfemmes.gouv.fr..>, (дата обращения: 23.02.2017)
64. Nous pouvons construire l'Europe telle que nous la voulons // le site officiel du Parti Socialiste - 20.04.2012 URL: <http://www.parti-socialiste.fr/articles..>, (дата обращения: 19.03.2016)
65. Opération Barkhane //Le site officiel du Ministère de la défense URL: <http://www.defense.gouv.fr/operations..>, (дата обращения:23.03.2016)
66. President Hollande outlines French foreign policy //The official site of the Embassy of France in London URL: <http://www.ambafrance-uk.org..>, (дата обращения:02.04.2016)
67. Programme électoral officiel de François Hollande "Le changement c'est maintenant. Mes 60 engagements pour la France", 2012, 42 P.
68. Proposition de resolution présentée en application de l'article 34-1 de la Constitution, sur la reconnaissance de l'État palestinien //Le site officiel du Senat français URL:<http://www.senat.fr/leg/ppr14-049.html>, (дата обращения: 21.03.2016)
69. Résultats de l'élection présidentielle 2012 //le site du Ministère de l'Intérieur URL: <http://www.interieur.gouv.fr...>, (дата обращения: 23.0.2017)
70. Résultats des élections législatives 2012//le site du Ministère de l'Intérieur URL:<http://www.interieur.gouv.fr/Elections..>, (дата обращения: 23.02.2017)
71. Section XX : Taxe sur les transactions financières// Le service public de la diffusion du droit – Legifrance URL: <https://www.legifrance.gouv.fr...> (дата обращения: 12.03.2017)
72. Standard & Poor's credit rating for France// Official site of trading economics URL:<http://www.tradingeconomics.com/france/rating> (дата обращения 11.03.2017)
73. Tableau de bord politique. Mars 2017 // Institut français d'opinion publique -IFOP URL:[http://www.ifop.com/media/poll/3679-1-study\\_file.pdf](http://www.ifop.com/media/poll/3679-1-study_file.pdf) (дата обращения: 18.03.2017)
74. Transparence logement social//Le site officiel du ministère du logement et de l'habitat durable URL:<http://www.logement.gouv.fr/transparence-logement-social> (дата обращения: 12.03.2017) URL:<https://www.legifrance.gouv.fr....> , (дата обращения: 15.03.2014)
75. 2015 Federal Tax Rates, Personal Exemptions, and Standard Deductions//Official site of the US Tax CentreURL:<https://www.irs.com/articles...> (дата обращения 11.03.2017)
76. XVe Sommet de la Francophonie - Kinshasa//Le site officiel de L'Organisation internationale de la Francophonie (OIF)URL: <http://www.francophonie.org...>, (дата обращения: 27.03.2016)

## 2 Литература

### 2.1 Монографии

1. Зверева Т.В. «Внешняя политика современной Франции» - М., 2014.- 446 с.
2. Gaston Dupont. Réflexions sur la situation économique de la France de 1945 à 2013.- 243p. URL:<https://books.google.ru/books...>, (дата обращения: 12.03.2017)

### 2.2 Статьи

1. Зверева Т. «Итоги президентских выборов и внешняя политика Франции»// Международная жизнь.- 2012. №5 С.76-91.
2. Рубинский Ю. И. «Президентский дебют Франсуа Олланда»// Современная Европа. 2013. №2 (54). С. 20-33.
3. Тимофеев П. Выборы во Франции или социалисты 30 лет спустя //Мировая экономика и международные отношения. – 2013. №1.-С.65-76
4. Франсуа Олланд. Первая битва // Общественно-политический журнал «Планета».- май 2012 URL: <http://planeta.by/article/1023>, (дата обращения: 15.02.2014)
5. Шпуга Е. С. Смена политической ориентации (президентские выборы 2012 года)//Вестник Московского университета.-2012 №4. – С. 200-208
6. François Hollande's African adventures // The Economist -19/07/2014 URL: <http://www.economist.com/news/europe...>, (дата обращения:21.03.2016)
7. Gilles Bernheim. Mariage homosexuel, homoparentalité et adoption URL: <http://archeologie-copier-coller.com/wp-content...>, (дата обращения: 23.02.2017)
8. Renaud Thillaye «François Hollande After One Year. The Silent Reformer or Lost in Reform?»// Policy Network- 02.05.2013.- P. 14 URL: <file:///C:/Users/Matrix/Downloads/Hollande%20-%20silent%20reformer.pdf> (дата обращения 05.04.2017)
9. 96% des Français favorables à une légalisation//L'OBS -30.10.2014 URL:<http://tempsreel.nouvelobs.com/societe...>, (дата обращения: 12.04.2017)

### 2.3 Средства массовой информации

1. Громов И. Состояние Франции: крах евросоциалиста Олланда, приход к власти националистов? 13.11 2013 URL: [http://sputnikpogrom.com/politics/6324/state\\_of\\_france/](http://sputnikpogrom.com/politics/6324/state_of_france/), (дата обращения 15.03.2014)
2. Гусев Д. Кнут и пряник социалистов в новой реформе пенсий во Франции// rfi.- 26.08.2013 URL:<http://www.russian.rfi.fr/...>, (дата обращения 16.03.2014)
3. Зачем Парижу конференция по израильско-палестинскому вопросу //rfi-15.01.2017 URL: <http://ru.rfi.fr/frantsiya/...> (дата обращения: 19.03.2017)
4. Испания организовала первый проект, финансируемый за счет «проектных бондов» //EurActiv.fr URL:<http://www.euractiv.fr/...>, (дата обращения: 18.03.2016)
5. Как Франция уничтожит ИГИЛ: речь Олланда на Конгрессе парламента Франции//RFI-16.11.2015 URL: <http://ru.rfi.fr/frantsiya/...>, (дата обращения:04.04.2016)

6. Крайне рискованная ставка Олланда в Мали: вероятность долгосрочной катастрофы// РАБКОР -12.02.2013 URL: <http://rabkor.ru/columns/editorial-columns/...>, (дата обращения:22.03.2016)
7. Медведев Е. Олландина: Туманное социалистическое будущее Пятой республики //РБК-15.05.2012 URL: <http://top.rbc.ru/politics/15/05/2012/650406.shtml>, (дата обращения: 12.02.2014)
8. Пежо-Ситроен: массовые увольнения и закрытие завода в Ольне // rfi. – 12.07.2012 URL:<http://www.russian.rfi.fr/frantsiya...>, (дата обращения:16.03.2014)
9. Строганова А. Крестовый поход Франсуа Олланда: за мораль и против оффшоров.// rfi .- 10.04.2013 URL:<http://www.russian.rfi.fr/...>, (дата обращения: 13.03.2014)
10. Франция рискует стать второсортным государством // Хроника. инфо. URL:<http://hronika.info/mir..>, (дата обращения 13.03.2014)
11. Afghanistan : l'armée française quitte le pays après treize ans de présence //Le Monde- 31.12.2014 URL: <http://www.lemonde.fr/international/article...>, (дата обращения: (20.03.2016)
12. Agnès Leclair. Mobilisation historique contre le mariage pour tous //Le Figaro- 13.01.2013 URL: <http://www.lefigaro.fr/actualite-france...> (дата обращения:12.03.2017)
13. Alain Salles. Les priorités de Hollande pour changer l'Europe // Le Monde -24.06.2014 URL: <http://www.lemonde.fr/europe...>, (дата обращения: 19.03.2016)
14. Alexandre Lemarié. A quoi sert la Banque publique d'investissement, promesse du candidat Hollande ?//Le Monde- 19.10.2012 URL:<http://www.lemonde.fr/economie...> (дата обращения: 12.03.2017)
15. Alexis DANJON. Selon «Le Monde», le salaire du président de la République sera augmenté de 172%, et non de 140% // La Liberation- 06.11.2007 URL:<http://www.liberation.fr/actualite...> (дата обращения: 12.03.2017)
16. Aurélie Collas. La France reste le pays de l'OCDE avec le moins de jours d'école// Le Monde -24.11.2015 URL:<http://www.lemonde.fr/...>, (дата обращения: 23.02.2017)
17. Aurélie Collas. Le décrochage scolaire en baisse de 20 % depuis 2012 // Le Monde- 14.11.2016 URL: <http://www.lemonde.fr/...> (дата обращения 11.03.2017)
18. Caroline Beyer. École : la fin du redoublement et des devoirs //Le Figaro-09.10.2012 URL:<http://www.lefigaro.fr/actualite-france...>, (дата обращения: 23.02.2017)
19. Ce qui attend les ménages en 2013 //Europe 1- 16.10.2012 URL: <http://www.lejdd.fr/Economie/Actualite...>(дата обращения 11.03.2017)
20. Cécile Ducourtieux. Un plan de 315 milliards d'euros pour relancer l'investissement en Europe // Le Monde -25.11.2014 URL: <http://www.lemonde.fr/europe...>, (дата обращения: 19.03.2016)
21. Chine Labbé. Paris pour un statut d'État non membre pour la Palestine à l'Onu // Le point -27.11.2012 URL: <http://www.lepoint.fr/fil-info-reuters...>, (дата обращения: 21.03.2016)
22. Fessenheim: Hollande réaffirme la fermeture sans en préciser la date //Le Parisien – 05.01.2015 URL: <http://www.leparisien.fr...> (дата обращения 11.03.2017)

23. Francois de Beaupuy, Tara Patel and Mark Deen. Hollande Business Policies Faulted by French Executives// Bloomberg. – 31.08.2012 URL: <http://www.bloomberg.com/news/...>, (дата обращения 13.03.2014)
24. François Hollande et le chômage : courbe maudite !//Le Point- 27.09.2016 URL: <http://www.lepoint.fr/presidentielle/francois-hollande...> (дата обращения:19.03.2017)
25. Fraude fiscale : Jérôme Cahuzac, condamné à trois ans de prison ferme// Le Monde - 08.12.2016 URL: <http://www.lemonde.fr/societe/article...> (дата обращения 07.04.2017)
26. Hollande hails 'new chapter' between France and Africa // France 24 -12.10.2012 URL: <http://www.france24.com/en/...>, (дата обращения: 21.03.2016)
27. Hollande promet à Kaboul un retrait "ordonné" d'Afghanistan // L'OBS-25.05.2012 URL: <http://tempsreel.nouvelobs.com/topnews...>, (дата обращения: 19.03.2016)
28. Info Contexte - La Cour des comptes dénonce l'asphyxie du modèle français de la grande vitesse //Contexte – 17.10.2014 URL: <https://www.contexte.com/article...> (дата обращения 11.03.2017)
29. Israël et Palestine : la conférence de Paris appelle à une solution à deux Etats et à la négociation // Le Monde – 15.01.2017 URL: <http://www.lemonde.fr/proche-orient/article/...> (дата обращения: 19.03.2017)
30. Jean-Michel Bezat. La fermeture de la centrale de Fessenheim n'est pas encore acquise //Le Monde -25.01.2017 URL: <http://www.lemonde.fr...> (дата обращения 11.03.2017)
31. La France est toujours prête à jouer un rôle "utile" pour Israël et Palestine // 20 minutes- 20.03.2015 URL: <http://www.20minutes.fr/monde...>, (дата обращения: 20.03.2016)
32. La promesse oubliée : soutenir la reconnaissance d'un Etat palestinien // Le Monde- 15.11.2014 URL:<http://luipresident.blog.lemonde.fr/2014/11/15...>, (дата обращения: 20.03.2016)
33. La taxe à 75% va disparaître au 1er janvier 2015//Le Figaro-24.12.2014 URL:<http://www.lefigaro.fr/impots...> (дата обращения 11.03.2017)
34. Laurent Lagneau. Les États membres de l'Union européenne ont approuvé à l'unanimité la demande française d'aide militaire //Les Observateurs- 17.11. 2015 URL: <http://lesobservateurs.ch/2015/11/17...>, (дата обращения 05.04.2016)
35. Le chômage sous Hollande : seulement deux trimestres sous les 10% //Le Figaro – 17.11.2016 URL:<http://www.lefigaro.fr/economie/le-scan-eco...> (дата обращения 11.03.2017)
36. Le déficit public plus lourd qu'espéré par le gouvernement //La Liberation-31.03.2014 URL: <http://www.liberation.fr/futurs...> (дата обращения 11.03.2017)
37. Le discours de Dakar de Nicolas Sarkozy//Le monde-09.11.2007 URL: [http://www.lemonde.fr/afrique/article/2007/11/09/le-discours-de-dakar\\_976786\\_3212.html](http://www.lemonde.fr/afrique/article/2007/11/09/le-discours-de-dakar_976786_3212.html), (дата обращения: 21.03.2016)
38. Le Drian : l'opération « Sentinelle » maintenue « tant que nécessaire »// Le Monde – 31.01.2016 URL: <http://www.lemonde.fr/societe/article/2016/01/31/l-operation-sentinelle...> , (дата обращения:03.04.2016)
39. Le Parlement adopte définitivement le projet de budget 2014//Le Monde-19.12.2013 URL: <http://www.lemonde.fr/politique/article...> (дата обращения 11.03.2017)



40. Mariage gay ; les organisateurs promettent "une nouvelle manifestation"//Le Monde. – 24.03.2013. URL: <http://www.lemonde.fr/societe/article...>, (дата обращения: 23.02.2017)
41. Mathilde Damgé. La taxe sur les transactions financières, une balle dans le pied de la place de Paris ? //Le Monde – 21.10.2016 URL:<http://www.lemonde.fr...> (дата обращения: 12.03.2017)
42. Matthieu Deleneuve. Taux de chômage et chômeurs en France : le point en mars// JDN- 01.03.2017 URL:<http://www.journaldunet.com/economie/magazine/1038148-chomage/> (дата обращения 11.03.2017)
43. Nicolas Prissette. Hollande veut 120 milliards pour relancer l'Europe //le JDD 16.06.2012P URL: <http://www.lejdd.fr/International...> , (дата обращения: 17.03.2016)
44. Oliver Milman. James Hansen, father of climate change awareness, calls Paris talks 'a fraud' //The Guardian -14.12.2015 URL: <http://www.theguardian.com...> , (дата обращения: 30.03.2016)
45. Philippe Ricard et Marie Charrel. Bruxelles ne croit toujours pas au redressement des comptes publics de la France //Le Monde -2015 URL:<https://secure.lemonde.fr...> (дата обращения: 11.03.2017)
46. Retraites : hausse des cotisations et allongement à 43 années en 2035 //Le Monde . – 27.08. 2013 URL: <http://www.lemonde.fr/politique...>, (дата обращения: 24.02.2017)
47. Sarah Belouezzane et Audrey Tonnelier. Une amélioration du chômage arrivée sur le tard //Le Monde – 02.12.2016 URL: <http://www.lemonde.fr/...> (дата обращения 11.03.2017)
48. « Sentinelle », une opération militaire de 7 000 soldats sur le territoire national//Le Monde – 03.02.2017 URL: <http://www.lemonde.fr/police-justice/article...>, (дата обращения: 12.05.2017)
49. Taxe à 75% : les entreprises payeront pour leurs salariés à très hauts revenus //RTL- 29.03.2013URL:<http://www.rtl.fr/actu/conso...> (дата обращения 11.03.2017)

## **Список сокращений**

СНД- Союз за народное движение

ЕЦБ-Европейский центральный банк

PACS – Pacte civil de solidarité- гражданский договор солидарности

IFOP - Institut français d'opinion publique- Французский институт общественного мнения

BPI – Banque publique d`investissement – общественный инвестиционный банк

KFW- Kreditanstalt fur Wiederaufbau- общественный инвестиционный банк Германии

ЕСН – Единый социальный налог

ГЧП- Государственно-частное партнёрство

ЕИБ- Европейский инвестиционный банк

COP21- Конференция в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата

ИГИЛ- Исламское государство

ПРО НАТО- Противоракетная оборона Организации Североатлантического договора

ЦАР-Центральноафриканская Республика

ISF - Impôt de solidarité sur la fortune - налог на состояние

MEDEF - Le Mouvement des entreprises de France- движение предпринимателей Франции

Insee- Institut national de la statistique et des études économiques- национальный институт статистики и экономических исследований Франции